

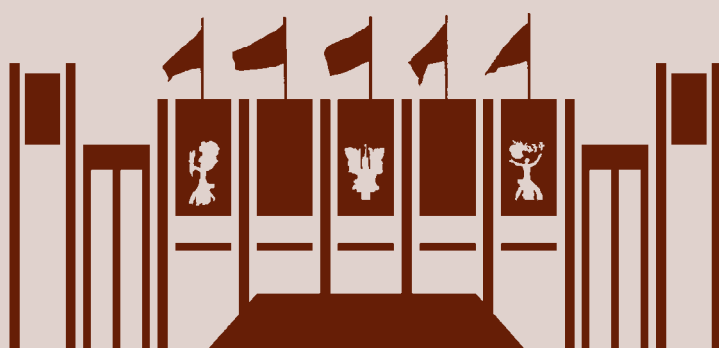
Научно-координационный совет
по международным исследованиям
МГИМО (У) МИД России

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ

выпуск 2(7)
март 2006

Ирина Пашковская

Европейский Союз: помощь развитию



Центр
евро-атлантической
безопасности

ББК 66.4

П 22

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ

*Научно-координационного совета по международным исследованиям
МГИМО (У) МИД России*

Выпуск 2(7)

март 2006

Тема

«Европейский Союз: помощь развитию»

Главный редактор: Андрей Мельвиль

Редактор выпуска: Александр Никитин

Редактор: Тамара Тищенко

Дизайнер: Николай Винник

Адрес редакции: 119454 Москва,
проспект Вернадского, 76, НКСМИ
МГИМО (У) МИД России

E-mail: ktsmi@mgimo.ru

Издается при поддержке
Центра интернет-политики
МГИМО (У) МИД России

Точка зрения авторов может не совпадать
с позицией и оценками других специалистов
НКСМИ МГИМО (У)

Отпечатано в отделе
оперативной полиграфии
и множительной техники
МГИМО (У) МИД России
119218, Москва,
ул. Новочеремушкинская, 26
Заказ № 119. Тираж 600 экз.
Подписано в печать 15.03.2006

© Пашковская И.Г., 2006
© МГИМО (У) МИД России, 2006

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/2.0/>
Электронная версия данной публикации распространяется на условиях лицензии
Creative Commons Attribution-NonCommercial 2.0



Научно-координационный совет
по международным исследованиям МГИМО (У) МИД России

Центр евро-атлантической безопасности

АНАЛИТИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ

выпуск 2 (7)
(март 2006)

Ирина Пашковская

Европейский Союз: помощь развитию

Москва
МГИМО – Университет
2006

<http://creativecommons.org/licenses/by-nc/2.0/>
Электронная версия данной публикации распространяется на условиях лицензии
Creative Commons Attribution-NonCommercial 2.0



Содержание

Общие сведения о помощи Европейского Союза иностранным государствам	3
Участие государств-членов ЕС в помощи развитию под эгидой ООН	6
Институциональная основа внешней помощи Европейского Союза. Реформа менеджмента внешней помощи	11
Распределение внешней помощи Европейского Союза	18
Программы помощи странам Центральной, Восточной и Южной Европы	19
Программа ТАСИС – помощь новым независимым государствам	22
Концепция будущего регламента по программе ТАСИС	29
Некоторые выводы	33



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ПОМОЩЬ РАЗВИТИЮ

Ирина Пашковская

Общие сведения о помощи Европейского Союза иностранным государствам

Европейский Союз за последнее десятилетие укрепил свои позиции, развиваясь экстенсивно, присоединив к себе десять стран: восемь стран Центральной и Восточной Европы и две островные страны Средиземноморья. Это – одно из главных достижений внешней политики Европейского Союза. Расширение Европейского Союза было бы невозможно без массивного финансирования Европейским Союзом политических, экономических и социальных процессов в странах, которые ныне вошли в его состав.

Европейский Союз применяет две основные формы воздействия на внешний мир: это общая внешняя политика и политика безопасности, включающая механизм кризисного реагирования, а также финансовая помощь иностранным государствам и организациям. Под финансовой помощью иностранным государствам и организациям понимается предоставление четырех видов помощи, в том числе *внешней помощи* и трех специальных видов помощи: *помощи, предваряющей присоединение стран к Европейскому Союзу, гуманитарной помощи и макрофинансовой помощи*. Финансирование всех четырех видов помощи производится из бюджета Европейского Союза.

Весь бюджет Европейского Союза на 2005 год составлял 106,3 млрд *евро*¹, что соответствует примерно 1%² совокупного валового национального дохода³ (ВНД) всех 25 государств-членов ЕС. На коллективную скоординированную внешнюю политику Европейского Союза в 2005 году выделялось всего 189,2 млн *евро*. Внешнеполитическая деятельность финансировалась по разделу бюджета *Внешняя деятельность*, общий объем которого составил 5,476 млрд *евро* – на 10,6% больше, чем в 2004 году, по подразделу *Внешние связи*, общий объем – 3,5 млрд *евро*, что на 12,8% больше, чем в 2004 году.

Расходы на проведение общей внешней политики и политики безопасности составили лишь 53,6 млн *евро* – на 13,9% меньше, чем в 2004 году. Другими статьями расходов на внешнюю политику Европейского Союза являлись: *Многосторонние отношения и общие вопросы внешних сношений* – 87 млн *евро*; *Выработка стратегии политики и координация* – 18,6 млн *евро*. В бюджете на 2005 год не представлены

¹ *General Budget of the European Union for the Financial Year 2005*, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg, 2005; <http://europa.eu.int/comm/budget>.

² 1,004%, <http://europa.eu.int/comm/budget>.

³ Валовой национальный доход (ВНД) – Gross National Income (GNI).

отдельно данные о расходах на реализацию плана по созданию механизма быстрого кризисного реагирования. Однако в Сообщении Европейской комиссии Совету ЕС и Европейскому парламенту под названием *Финансовое планирование в 2005–2006 годах*⁴ говорится, что материальное обеспечение этого вида внешней деятельности ЕС сохранится на уровне 2004 года и составит 30 млн евро.

Несоизмеримо больше расходуется Европейским Союзом на финансовое стимулирование иностранных государств и организаций. Расходы на три особые вида помощи третьим странам в 2005 году достигли 3,882 млрд евро. *Помощь, предваряющая присоединение стран к Европейскому Союзу*, в отличие от других видов помощи, не входит в раздел бюджета *Внешняя деятельность* и финансируется по разделу *Стратегия, предваряющая присоединение*, на сумму 3,287 млрд евро, что на 15,1% больше, чем в 2004 году. Расходы на гуманитарную помощь в 2005 году составили 497,862 млн евро – на 1% больше, чем в 2004 году; на макрофинансовую помощь – 96,638 млн евро, т.е. на 19,2% меньше, чем годом ранее.

Внешняя помощь Европейского Союза в 2005 году составила 4,137 млрд евро. Итого бюджетное финансирование всех видов помощи Европейского Союза в 2005 году – трех особых видов помощи и внешней помощи – равняется 8,019 млрд евро. За исключением помощи, предваряющей присоединение стран-кандидатов к Европейскому Союзу, сумма помощи третьим странам в 2005 году составляет 4,732 млрд евро.

Выделяя огромные средства на оказание помощи иностранным государствам, Европейский Союз не в состоянии в полной мере проконтролировать их использование по назначению. По данным исследования Европейского парламента, из средств, предназначенных для оказания помощи, каждый год бесследно «исчезает» более чем 1 млрд евро⁵ (растрачивается на неуставные цели). Это подтверждается в принятом Европейским парламентом 7 июня 2005 года неофициальном докладе о бюджетном контроле. По данным ОЛАФ⁶, Офиса Европейской комиссии по борьбе с мошенничеством, с 1999 по 2003 год пропало 5,34 млрд евро. Из этой суммы ОЛАФ нашел только 1,87%⁷.

По объему предоставляемой помощи сам Европейский Союз отдельно от государств-членов ЕС сегодня занимает пятое место в мире после США, Японии, Германии и Франции⁸. В 1985 году Европейское Экономическое Сообщество⁹ предоставляло лишь 5% мирового объема годовой помощи развитию, к настоящему времени увеличив его более чем до 10%¹⁰.

⁴ SEC(2004) 456 of May 2004, Financial Programming 2005-2006.

⁵ <http://www.euobserver.com>.

⁶ OLAF – Office Européen de lutte anti-fraud.

⁷ <http://www.euobserver.com>.

⁸ http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform/document/presentation.pdf.

⁹ Предшественник Европейского Сообщества и Европейского Союза, которые были учреждены Маастрихтским договором 1 ноября 1993 года.

¹⁰ http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform/document/presentation.pdf.

Согласно Сообщению от 29 июля 2004 года *Годовой отчет 2004 года о политике развития и внешней помощи Европейского Сообщества*¹¹, а также публикации *Реформа менеджмента внешней помощи Европейского Сообщества*¹², на долю Европейского Союза и его государств-членов приходится 55% мировых потоков помощи. Этот показатель подтверждается данными Сообщения от 12 апреля 2005 года *Ускорение прогресса в достижении целей развития тысячелетия. Вклад Европейского Союза*¹³, в котором говорится, что на Европейский Союз приходится 55% официальной помощи развитию. В Сообщении *Годовой отчет 2005 года о политике развития и оказании внешней помощи Европейского Сообщества в 2004 году*¹⁴ от 15 июля 2005 года так же, как и в *Годовом отчете 2004 года* Европейская комиссия называет Европейский Союз крупнейшим мировым донором, поскольку на него приходится более половины мировой официальной помощи развитию.

По данным *Отчета 2004 года*, Европейский Союз и государства-члены ЕС совокупно предоставили в 2003 году официальную помощь развитию на сумму 30 млрд евро¹⁵. Согласно Приложению к Сообщению *Годовой отчет 2005 года о политике развития и оказании внешней помощи Европейского Сообщества в 2004 году* от 15 июля 2005 года, в 2004 году эта сумма составила 34,5 млрд евро¹⁶, что соответствует 0,36% ВВП. Для сравнения: на первый взгляд, небольшой процент (около 0,15%) ВВП, который США расходуют на оказание помощи, в абсолютных цифрах представляет собой 16 млрд долларов. Это составляет 24% мирового объема помощи развитию, что делает США крупнейшей страной-донором мира¹⁷.

Одна пятая часть от 55% мировой помощи¹⁸ приходится на сам Европейский Союз и предоставляется Европейской комиссией, остальное – государствами-членами ЕС. То есть на долю самого Европейского Союза приходится 11% годового объема помощи. В *Годовом отчете 2005 года* находится подтверждение того, что Европейс-

¹¹ COM(2004) 536 final of 29.07.2004, {SEC(2004)1027}, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, *Annual Report 2004 on EC Development Policy and External Assistance*.

¹² *The Reform of the Management of the European Community's External Assistance. An Overview*, European Commission, October 2002, http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform/document.

¹³ COM(2005) 132 final of 12.04.2005, {SEC(2005) 452}, {SEC(2005) 456}, Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the Economic and Social Committee *Speeding up Progress Towards the Millennium Development Goals. The European Union's contribution*.

¹⁴ COM(2005) 292 final of 15.07.2005, {SEC(2005)892}, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, *Annual Report 2005 on the European Community's Development Policy and the Implementation of External Assistance in 2004*.

¹⁵ COM(2004) 536 final of 29.07.2004, {SEC(2004)1027}, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, *Annual Report 2004 on EC Development Policy and External Assistance*.

¹⁶ SEC(2005) 892 of 15.07.2005, *Annex to the "Annual Report 2005 on the European Community's Development Policy and the Implementation of External Assistance in 2004"* {COM(2005) 292 final}.

¹⁷ Gnesotto N., "Europe and America's Different Visions of How to Help the Third World" in *Europe's World*, No 1, 2005, p. 143.

¹⁸ COM(2004) 536 final of 29.07.2004, {SEC(2004)1027}, COM(2005) 292 final of 15.07.2005, {SEC(2005)892}.



кая комиссия оперирует примерно 11% мирового объема помощи. Согласно *Отчету 2005 года*, Европейский Союз в 2004 году оказал помощь на сумму 6,9 млрд евро¹⁹, а в предшествующем 2003 году эта сумма составила 6 млрд евро.

Данные Европейского Союза о его помощи третьим странам значительно различаются. Помимо вышеуказанных данных бюджета на 2005 год и официальных документов, Европейский Союз распространяет сведения о том, что годовой объем его внешней помощи составляет и 9,6 млрд евро²⁰, и 7 млрд евро²¹, и 6,2 млрд евро²², и около 6 млрд евро²³, и 5,8 млрд евро²⁴.

Участие государств-членов ЕС в помощи развитию под эгидой ООН

В сентябре 2000 года под эгидой ООН состоялся *Саммит тысячелетия*²⁵. Представители 189 государств-членов ООН, в их числе 147 глав государств и правительств, на Генеральной Ассамблее ООН приняли *Декларацию тысячелетия*²⁶, которая определила стратегию создания к 2015 году гармоничных условий существования всего человечества.

На Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 2001 года Генеральный секретарь ООН представил доклад *Дорожная карта к исполнению Декларации тысячелетия*²⁷, в котором сформулированы восемь *целей развития тысячелетия*²⁸:

- 1) искоренение бедности и голода;
- 2) всеобщее начальное образование;
- 3) равенство полов;
- 4) снижение детской смертности;
- 5) здоровое материнство;
- 6) борьба со СПИДом, малярией и другими болезнями;
- 7) здоровая окружающая среда;
- 8) глобальное партнерство ради развития.

¹⁹ COM(2005) 292 final of 15.07.2005, {SEC(2005)892}, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Annual Report 2005 on the European Community's Development Policy and the Implementation of External Assistance in 2004.

²⁰ http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform.

²¹ <http://europa.eu.int/comm/europeaid/general/mission>.

²² <http://europa.eu.int/comm/europeaid/general/pdf/Presentation>.

²³ <http://europa.eu.int/comm/europeaid/general/mission>.

²⁴ COM(2004) 536 final of 29.07.2004, {SEC(2004)1027}, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Annual Report 2004 on EC Development Policy and External Assistance.

²⁵ UN Millennium Summit of 06-08.09.2000.

²⁶ UN Millennium Declaration of 08.09.2000, A/RES/55/2 of 18.09.2000.

²⁷ *Road map towards the implementation of the United Nations Millennium Declaration*, Report of the Secretary-General of 06.09.2001, A/56/326.

²⁸ Millennium Development Goals, <http://www.un-ngls.org/MDG/Basics.htm>.

В преддверии *Всемирного саммита 2005 года*²⁹ Европейская комиссия приняла 15 июня 2005 года *Стратегию успеха саммита ООН 2005 года*³⁰, в которой определила позицию³¹ Европейского Союза по ключевым вопросам, поставленным Председателем Генеральной Ассамблеи ООН в проекте итогового документа³² саммита, а именно: безопасность, развитие, торговля, окружающая среда, права человека и демократия. Европейская комиссия выдвинула конкретные предложения:

- 1) учредить Комиссию по миростроительству³³,
- 2) повысить статус деятельности ООН в области защиты прав человека и демократии путем преобразования Комиссии по правам человека³⁴ в Совет по правам человека³⁵,
- 3) учредить Организацию ООН по защите окружающей среды³⁶, а также поддержала предложение по созданию Фонда ООН «Демократия»³⁷, чтобы он мог приступить к работе в начале 2006 года.

По данным доклада ООН *Инвестирование в развитие: План достижения целей развития тысячелетия*³⁸, вся официальная помощь развитию во всем мире в 2006 году должна составить около 135 млрд *долларов* и к 2015 году увеличиться до 195 млрд *долларов*, что равняется соответственно 0,44% и 0,54% ВВП стран-доноров в соответствующие годы. Однако Доклад рекомендует странам-донорам увеличить помощь до 0,7% ВВП не позднее 2015 года. Европейский совет в декабре 2004 года подтвердил обязательство Европейского Союза относительно *целей развития тысячелетия*³⁹ и поручил Европейской комиссии представить Совету ЕС конкретные предложения по установлению реально возможных объемов помощи Европейского Союза на период 2009-2010 годов.

В апреле 2005 года Европейская комиссия направила Совету ЕС, Европейскому парламенту и Экономическому и социальному комитету Сообщение *Ускорение прогресса к достижению целей развития тысячелетия. Вклад Европейского Союза*⁴⁰ с предложениями:

- 1) установить новые промежуточные показатели по 2010 и 2015 годам;

²⁹ World Summit 2005, 14-16.09.2005.

³⁰ *Strategy for Successful 2005 UN Summit* of 15.06.2005, IP/05/738, <http://europa.eu.int/rapid/pressReleasesAction..>

³¹ <http://europa.eu.int/comm/development/body/news>.

³² Summit Draft Outcome document of 3 June 2005.

³³ Peacebuilding Commission.

³⁴ UN Commission on Human Rights.

³⁵ Human Rights Council.

³⁶ UN Environment Organisation.

³⁷ UN Democracy Fund.

³⁸ UN Millennium Project Report *Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals*, January 2005.

³⁹ 16-17.12.2004, <http://ue.eu.int/ueDocs>.

⁴⁰ COM(2005) 132 final of 12.04.2005, {SEC(2005) 452}, {SEC(2005) 456}, Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the Economic and Social Committee *Speeding up Progress Towards the Millennium Development Goals. The European Union's contribution*.

- 2) повысить качество помощи;
- 3) усилить влияние Европейского Союза на процесс развития посредством реализации своей собственной модели устойчивого развития и координации политики – внутренней и внешней;
- 4) обеспечить, чтобы Африка стала главным бенефициаром новых подходов и получила новые возможности партнерства между двумя континентами.

Предложения Европейской комиссии по финансированию развития и согласованию политики содержатся в двух других Сообщениях апреля 2005 года: *Ускорение прогресса в достижении целей развития тысячелетия – Финансирование развития и эффективность помощи*⁴¹, *Согласованность помощи развитию – Ускорение прогресса достижения целей развития тысячелетия*⁴².

В Сообщении *Ускорение прогресса к достижению целей развития тысячелетия. Вклад Европейского Союза* Европейская комиссия предложила⁴³:

1) установить для Европейского Союза в целом и отдельно для «старых» 15 и «новых» 10 государств-членов ЕС различные показатели, чтобы добиться достижения общей цели: к 2015 году расходовать на помощь развитию 0,7% валового национального дохода (ВНД);

2) установить средний показатель для всех государств-членов ЕС.

Для «старых» государств-членов ЕС к 2010 году показатель должен составлять 0,51% ВНД. Это промежуточный показатель между 0,33% – в 2006 году и 0,7% – в 2015 году. Для «новых» государств-членов ЕС помощь должна составить 0,17% ВНД, чтобы к 2015 году вырасти до 0,33% ВНД. К 2010 году средний показатель помощи всех государств-членов ЕС должен равняться 0,56% ВНД и составить по сравнению с 2006 годом на 20 млрд евро больше.

В 2004 году государства-члены ЕС на помощь развитию израсходовали в среднем 0,38%⁴⁴ своих ВНД, в то время как США – 0,16%. Четыре «старые» государства-члена ЕС уже сейчас расходуют на помощь развитию более 0,7% своих ВНД: Люксембург – 0,85%, Дания – 0,84%, Швеция – 0,77%, Нидерланды – 0,74%.

Среди «старых» государств-членов ЕС есть и четыре⁴⁵ «отстающих», которые расходуют на помощь меньше других: Италия – 0,15%, Греция – 0,23%, Австрия – 0,24%, Испания – 0,26%.

Шесть государств-членов ЕС – Бельгия, Великобритания, Ирландия, Испания, Финляндия и Франция – обещали достигнуть ру-

⁴¹ COM(2005) 133 final of 12.04.05, {SEC(2005) 453}, {SEC(2005) 454}, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament *Accelerating progress towards attaining the Millennium Development Goals – Financing for Development and Aid Effectiveness*.

⁴² COM(2005) 134 final of 12.04.05, {SEC(2005) 455}, Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the European Economic and Social Committee *Policy Coherence for Development. Accelerating progress towards attaining the Millennium Development Goals*.

⁴³ COM(2005) 132 final of 12.04.2005, {SEC(2005) 452}.

⁴⁴ <http://www.euobserver.com>.

⁴⁵ <http://www.euobserver.com>.



беж 0,7% до 2015 года⁴⁶. К 2006 году Европейский Союз и государства-члены ЕС общими усилиями могут достигнуть показателя 0,42% совместного ВНД⁴⁷.

Европейский совет⁴⁸ в июне 2005 года подтвердил свое обязательство достигнуть новых показателей официальной помощи развитию к 2010 году для всего Европейского Союза в размере 0,56% ВНД и к 2015 году – 0,7% ВНД. Из этого следует, что страны Европейского Союза обязались совместными усилиями к 2010 году расходовать ежегодно на помощь развитию на 20 млрд *евро*, а к 2015 году – 45 млрд *евро* больше, чем в 2006 году⁴⁹. 8 июня 2005 года Председатель Европейской комиссии Жозе Мануэль Баррозо заявил: «В апреле Европейская комиссия предложила ускорить прогресс к достижению *целей развития тысячелетия*. В основе этого предложения лежит план расходования к 2010 году ежегодно на помощь дополнительно 20 млрд *евро*»⁵⁰.

В речи *Африка-Европа: Каким быть партнерству ради развития?*⁵¹ члена Европейской комиссии по развитию Луи Мишеля на встрече с группой африканских послов в Брюсселе 17 июня 2005 года отражена позиция Европейской комиссии относительно помощи Европейского Союза странам Африки. Европейская комиссия предлагает африканским странам совместную работу в 4 направлениях:

1) управление (цитируется высказывание Усмана Си: «Африка не бедная, а плохо управляется»⁵²);

2) инфраструктура;

3) торговля (приводятся данные о сокращении на 60% участия Африки в мировом экспорте, вследствие чего Африка ежегодно недополучает 70 млрд долларов, что соответствует 21% ВВП региона и больше чем в 5 раз превышает 13 млрд долларов, которые Африка ежегодно получает в виде помощи развитию);

4) культура («с одной стороны, для сохранения самобытности культуры и разнообразия культуры Африки, и, с другой стороны, для поощрения производства культурных ценностей и использования культурного наследия»).

В целом позиция Европейской комиссии заключается в том, что «ответственность за развитие и достижение *целей развития тысячелетия* лежит в первую очередь и главным образом на самих развивающихся странах. Это развивающиеся страны достигают или не достигают прогресса в достижении *целей развития тысячелетия*, а не страны-доноры»⁵³.

⁴⁶ COM(2005) 132 final of 12.04.2005, {SEC(2005) 452}.

⁴⁷ COM(2005) 132 final of 12.04.2005, {SEC(2005) 452}.

⁴⁸ <http://europa.eu.int/comm/development>.

⁴⁹ <http://europa.eu.int/rapid/pressReleasesAction>.

⁵⁰ <http://europa.eu.int/comm/development>.

⁵¹ *Afrique – Europe: Quel partenariat pour le développement?*

⁵² Ousman Sy «L'Afrique n'est pas pauvre, elle est mal gouvernée».

⁵³ COM(2005) 132 final of 12.04.2005, {SEC(2005) 452}, {SEC(2005) 456}, Communication from the Commission to the Council, the European Parliament and the Economic and Social Committee *Speeding up Progress Towards the Millennium Development Goals. The European Union's contribution*.



Тогда же, в июне 2005 года, лидеры Европейского Союза договорились значительно расширить помощь развитию до 66 млрд *евро* к 2010 году и до 90 млрд *евро* к 2015 году – увеличить почти вдвое сегодняшний показатель помощи в размере якобы 46 млрд *евро*.

Завышенные сведения о нынешнем и будущем размере помощи государств-членов ЕС распространяются в сети Интернет, в частности, на неофициальном сайте *Еврообзервер*⁵⁴ – 9 июня 2005 года дана информация о том, что помощь развитию Европейского Союза в настоящее время составляет 46 млрд *евро*, в 2010 году, как планирует Европейская комиссия, будет составлять 66 млрд *евро*, а в 2015 году – более 90 млрд *евро*.

Между тем, весь бюджет Европейского Союза на 2005 год составлял 106,3 млрд *евро*⁵⁵, в 2004 году он составлял 99,724 млрд *евро*⁵⁶. На 2003 год бюджет Европейского Союза определялся в 97,503 млрд *евро*⁵⁷. Абсолютные величины указывают на незначительный рост бюджета Европейского Союза, однако реально бюджет, возможно, даже сокращается за счет инфляции. Саммит Европейского Союза в июне 2005 года ознаменовался бюджетным кризисом из-за неспособности или нежелания государств-членов ЕС договориться об увеличении союзного бюджета. По официальным данным, в 2004 году совокупная помощь Европейского Союза и государств-членов ЕС составляла 34,5 млрд *евро*⁵⁸. Планы Европейского Союза израсходовать в 2006 году 46 млрд *евро* на помощь развитию кажутся несколько завышенными, если учесть динамику предшествующих лет.

Накануне *Всемирного саммита 2005 года* председатель Европейской комиссии Жозе Баррозо обратился к богатейшим странам мира с предложением последовать примеру Европейского Союза в достижении *целей развития тысячелетия*, заявив, что это событие мирового масштаба является уникальной возможностью продемонстрировать решимость Европы сдерживать обещания развивающемуся миру и повести за собой других⁵⁹. До настоящего времени ведущие мировые не европейские державы не откликнулись на этот призыв Европейского Союза.

15 сентября 2005 года Генеральная Ассамблея ООН на пленарном заседании высокого уровня шестидесятой сессии приняла *Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года*⁶⁰. Мировое сообщество оценило инициативы Европейского Союза по достижению *целей развития тысячелетия*. Во-первых, *Итоговым документом* приветствуется принятый Европейским Союзом график достижения к 2015 году це-

⁵⁴ <http://www.euobserver.com>.

⁵⁵ *General Budget of the European Union for the Financial Year 2005*, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg, 2005.

⁵⁶ <http://europa.eu.int/comm/budget/pdf/budget/2004/>.

⁵⁷ <http://europa.eu.int/comm/budget/pdf/budget/2003/>.

⁵⁸ SEC(2005) 892 of 15.07.2005, *Annex to the "Annual Report 2005 on the European Community's Development Policy and the Implementation of External Assistance in 2004"* {COM(2005) 292 final}.

⁵⁹ IP/05/1126, 12.09.05.

⁶⁰ A/60/L.1, <http://www.un.org/russian/summit2005>.

левого показателя выделения 0,7% ВВП на оказание официальной помощи развитию и достижения к 2010 году, как минимум, 0,5% ВВП.

Во-вторых, принято решение с 31 декабря 2005 года учредить Комиссию по миростроительству в качестве межправительственного консультативного органа. Основными задачами Комиссии по миростроительству являются мобилизация усилий, консультирование относительно комплексных стратегий постконфликтного миростроительства и восстановления, обеспечение финансирования начальной деятельности по восстановлению мирных условий. Комиссия должна действовать во всех вопросах на основе консенсуса ее членов, заседать в различных конфигурациях, открыто публиковать итоги своих обсуждений и свои рекомендации и представлять ежегодный доклад Генеральной Ассамблее. *Всемирный саммит* просил Генерального секретаря учредить также постоянный Фонд миростроительства за счет добровольных взносов для целей постконфликтного миростроительства.

В-третьих, *Всемирный саммит* принял решение создать Совет по правам человека для рассмотрения нарушений прав человека, включая грубые и систематические нарушения, и вынесения по ним рекомендаций, а также приветствовал создание поддержанного Европейским Союзом Фонда ООН «Демократия» за счет добровольных взносов. Признав указанные инициативы Европейского Союза перспективными для ООН, в то же время *Всемирный саммит* не поддержал предложение Европейского Союза о создании особой Организации ООН по защите окружающей среды.

Институциональная основа внешней помощи Европейского Союза. Реформа менеджмента внешней помощи

Европейская комиссия, начиная с 2000 года, проводит реформу менеджмента внешней помощи⁶¹, направленную на реорганизацию подразделений Европейской комиссии, осуществляющих *внешнюю помощь* Европейского Союза.

Реформа менеджмента внешней помощи Европейского Союза — важная часть реформы всей Европейской комиссии, цель которой — адаптация ее деятельности к современным условиям. Базисные положения реформы менеджмента внешней помощи изложены в *Белой Книге о реформировании Европейской комиссии*⁶².

Правовую основу реформы менеджмента внешней помощи Европейского Союза составляют два документа:

— Сообщение от 16 мая 2000 года в адрес Европейской комиссии о реформе менеджмента внешней помощи Европейского Союза⁶³ и

⁶¹ http://europa.eu.int/comm/external_relations.

⁶² *White Paper on Reforming the Commission*, SEC(2000) 200.

⁶³ SEC(2000) 814 of 16.05.2000.



– Сообщение от 18 июля 2000 года Европейской комиссии, Совету ЕС и Европейскому парламенту относительно развития внешней службы Европейской комиссии⁶⁴.

Европейская комиссия в соответствии с новыми реалиями перераспределила полномочия подразделений, которые участвуют в предоставлении внешней помощи. Официально это объясняется необходимостью придания данным подразделениям способности более эффективно управлять проектами внешней помощи Европейского Союза. Однако преследуется и негласная цель: в большей степени контролировать расходование бюджетных средств Европейского Союза персоналом подразделений Европейской комиссии, осуществляющих *внешнюю помощь*.

Реформа менеджмента внешней помощи включает реорганизацию службы внешних связей. Проблеме организации службы внешних связей Европейская комиссия уделяет внимание с середины 1990 годов. Тот период знаменовался активизацией взаимоотношений Европейского Союза со странами Центральной и Восточной Европы. В юбилейном издании под названием *Выводя Европу в мир – 50 лет внешней службе Европейской комиссии*⁶⁵ говорится, что именно «явная потребность Европы в усилении своего политического влияния в этих странах» привела к необходимости значительного расширения службы внешних связей. Суть реформы службы внешних связей заключается в передаче менеджмента проектов внешней помощи на уровень Представительств Европейской комиссии в третьих странах.

Реформа менеджмента внешней помощи представляет собой программу мер, которые улучшают качество и своевременность внешней помощи Европейского Союза, а также обеспечивают соответствие финансового, технического и контрактного менеджмента современным международным стандартам отчетности. До реформы менеджмента внешней помощи первые четыре стадии проекта внешней помощи: планирование, идентификация, предварительная оценка и финансовое решение – находились в компетенции Генерального директората по внешним связям и Генерального директората по развитию. Исполнение и оценка итогов проектов относились к компетенции общей службы внешних связей. Такое распределение полномочий было признано неудовлетворительным, поскольку недостаточно препятствовало неподотчетному использованию средств.

1 января 2001 года учрежден Офис сотрудничества «ЕвроПомощь»⁶⁶. Он заменил общую службу внешних связей и уполномочен проводить менеджмент всех стадий проекта, которые следуют за стадией планирования и определения стратегии внешней помощи Европейского Союза, а именно: идентификацию, предварительную оценку, подготовку финансового решения, исполнение, мониторинг, оценку итогов проекта. Планирование и определение стратегии внеш-

⁶⁴ COM(2000) 456 final of 18.07.2000.

⁶⁵ *Taking Europe to the world – 50 years of the European Commission's External Service*, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg, 2004, p. 40.

⁶⁶ EuropeAid Co-operation Office.

ней помощи Европейского Союза относится к компетенции Генерального директората по внешним Связям⁶⁷ и Генерального директората по развитию⁶⁸.

Офис сотрудничества «ЕвроПомощь» оказывает все виды внешней помощи Европейского Союза, финансируемые из бюджета Европейского Сообщества и из Европейского фонда развития, за исключением трех особых видов помощи, которыми являются: *помощь, предваряющая присоединение к Европейскому Союзу; гуманитарная помощь; макрофинансовая помощь.*

В виде исключения и планирование, и исполнение вышеупомянутых совместных акций и особых видов помощи осуществляются отдельными генеральными директоратами Европейской комиссии:

- 1) в компетенции Генерального директората по расширению⁶⁹ находится менеджмент *помощи, предваряющей присоединение к Европейскому Союзу;*
- 2) в компетенции Офиса гуманитарной помощи⁷⁰ находится менеджмент *гуманитарной помощи;*
- 3) в компетенции Генерального директората по экономическим и финансовым делам⁷¹ находится менеджмент *макрофинансовой помощи.*

Офис сотрудничества «ЕвроПомощь» курирует член Европейской комиссии по внешним связям и европейской политике. Бенита Ферреро-Валднер⁷², которая в настоящее время занимает этот пост и одновременно возглавляет «ЕвроПомощь», но не единолично, поскольку «ЕвроПомощь» – особое межведомственное подразделение Европейской комиссии.

Офисом сотрудничества «ЕвроПомощь» руководит Правление, в состав которого входит председатель Правления – вышеупомянутый член Европейской комиссии по внешним связям, главное должностное лицо Правления – член Европейской комиссии по развитию, а также три члена Правления – члены Европейской комиссии: по расширению, по торговле и по экономическим и финансовым делам.

Политическое руководство «ЕвроПомощью» возложено на председателя и главное должностное лицо Правления: председатель определяет стратегию деятельности «ЕвроПомощи», в то время как главное должностное лицо обеспечивает надлежащее выполнение указаний Правления. Правление одобряет ежегодную программу внешней помощи Европейского Союза и годовой отчет об итогах деятельности Офиса сотрудничества «ЕвроПомощь».

Оперативное руководство «ЕвроПомощью» возложено на генерального директора «ЕвроПомощи», который несет ответственность

⁶⁷ Directorate General for External Relations.

⁶⁸ Directorate General for Development.

⁶⁹ Directorate General for Enlargement.

⁷⁰ Humanitarian Aid Office.

⁷¹ Directorate General for Economic and Financial Affairs.

⁷² Benita Ferrero-Waldner.



за все ресурсы внешней помощи, выделяемые из бюджета Европейского Союза и Европейского фонда развития. Офис сотрудничества «ЕвроПомощь», имея в отличие от генеральных директоров коллективное политическое руководство, представляет собой один из важнейших новых механизмов принятия решений в Европейской комиссии.

Офис сотрудничества «ЕвроПомощь» структурно состоит из семи директоров:

- четыре директората исполняют региональные программы и
- один директорат – функциональные программы,
- один директорат осуществляет оперативную поддержку,
- один директорат – организационную поддержку.

Ранее оказанием внешней помощи занималось пять региональных директоров:

Директорат А – Европа, Кавказ, Средняя Азия;

Директорат В – южное Средиземноморье, Ближний и Средний Восток;

Директорат С – Африка, регион Карибского моря, регион Тихого океана;

Директорат D – Азия;

Директорат Е – Латинская Америка.

Реформа сократила число региональных директоров – теперь их четыре:

Директорат А – Европа, южное Средиземноморье, Ближний Восток, Политика соседства;

Директорат В – Латинская Америка;

Директорат С – Африка южнее Сахары, регион Карибского моря, регион Тихого океана;

Директорат D – Азия и Средняя Азия.

Структура директоров «ЕвроПомощи» свидетельствует о реорганизации политики оказания внешней помощи Европейского Союза. Политика предоставления внешней помощи теперь строится строго по принципу геополитической значимости данной категории государств.

Ранее, помимо применения регионального принципа к странам мира в целом, к новым независимым государствам применялся исторический принцип – отношения со всеми республиками бывшего Советского Союза находились в ведении одного Директората А. Теперь бывшие союзные республики разведены по принципу географического расположения относительно Европейского Союза. Бывшие союзные республики, географически расположенные в Европе, включая Южный Кавказ, остались в ведении Директората А. Бывшие советские республики Средней Азии объединены с другими странами Азии и переданы в ведение Директората D.

Особое значение придается укрупненному региону в ведении Директората А. К этому региону причислены все страны-соседи, на Юге и Востоке граничащие с Европейским Союзом, в том числе стра-



ны, не имеющие с Европейским Союзом непосредственной границы, но которые Европейский Союз считает соседями. В равной степени соседями Европейского Союза признаны и Россия, и страны Южного Кавказа, и страны Ближнего Востока, и страны южного Средиземноморья.

Структурная реорганизация внешней помощи дополняется улучшением планирования внешней помощи, которое должно привести к «согласованности между стратегическими приоритетами Европейского Союза и правильным сочетанием политик для каждой страны и каждого региона», включающих *внешнюю помощь*, а также другие политики Европейского Союза, такие, как торговая политика, общая внешняя политика и политика безопасности⁷³. Для мониторинга качества планирования внешней помощи в сентябре 2000 года создана Межведомственная группа по поддержанию качества⁷⁴, секретариат которой входит в структуру Генерального директората по развитию.

Межведомственная группа по поддержанию качества уполномочена разрабатывать указания и осуществлять проверку проектов внешней помощи на предмет их качества, последовательности и согласованности, чтобы в программных документах устанавливались ясные цели и принимались во внимание имеющиеся оценки итогов прошлой деятельности. К 2002 году Европейской комиссией разработано и согласовано с Советом ЕС 110 стратегических документов по странам и регионам.

В структуре Офиса сотрудничества «ЕвроПомощь» создано Подразделение по оценке итогов⁷⁵, которое выявляет степень результативности проектов с точки зрения их максимальной отдачи. С 2002 года в «ЕвроПомощь» действует единая гармонизированная информационная система⁷⁶, в которой применяется классификация, используемая Комитетом помощи развитию Организации экономического сотрудничества и развития⁷⁷.

Подразделение по оценке итогов делает акцент не на оценке итогов проекта, а на оценке итогов помощи по странам. Отчеты по каждой стране, получающей *внешнюю помощь* Европейского Союза, содержат:

- сведения о внешней помощи из собственных средств Европейского Союза, включая займы Европейского инвестиционного банка;
- сведения о двусторонних программах помощи государств-членов ЕС третьим странам, а также
- сведения об участии государств-членов ЕС в многосторонней помощи, предоставляемой Европейским банком реконструкции и развития, Международным валютным фондом и Всемирным банком;

⁷³ http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform.

⁷⁴ Interservice Quality Support Group, http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform.

⁷⁵ Evaluation Unit.

⁷⁶ Common Relex Information Service.

⁷⁷ Development Assistance Committee of the Organization for Economic Co-operation and Development.



- сведения по странам об имеющихся обязательствах на начало года;
- сведения о новых обязательствах, взятых с начала года;
- сведения о совершенных платежах в текущем году.

26 января 2004 года Совет ЕС по общим делам и внешним связям⁷⁸ провел четвертые ежегодные дебаты по вопросу эффективности внешней деятельности Европейского Союза. Обсуждался отчет Европейской комиссии об итогах реформы менеджмента внешней помощи. Европейской комиссии было указано на необходимость согласования внешней помощи Европейского Союза и двусторонней внешней помощи государств-членов ЕС третьим странам. Оба вида внешней помощи должны «усиливать сочетание последовательных и взвешенных политик, поддерживающих внешние цели Европейского Союза»⁷⁹.

Совет ЕС также указал Европейской комиссии на неполное соответствие внешней помощи Европейского Союза «высшим стандартам эффективности и отчетности»; призвал представить предложения по использованию «стандартного, объективного и прозрачного критерия распределения ресурсов внешней помощи»⁸⁰ Европейского Союза; отметил, что *внешняя помощь* Европейского Союза более эффективна, если она оказывается странам именно в то время, когда они в ней остро нуждаются, находясь в состоянии кризиса или конфликта.

Данные, которые указывают источники Европейского Союза, о числе получателей *внешней помощи*, так же, как и об ее объеме, имеют значительное расхождение. Согласно *Отчету 2004 года Европейской комиссии о политике развития и внешней помощи*, Европейский Союз в 2003 году предоставил *внешнюю помощь* 140 странам⁸¹. Источники Европейского Союза указывают, что число стран, территорий и организаций, которым Европейский Союз предоставляет *внешнюю помощь*, составляет и более, чем 150⁸², и более, чем 160⁸³.

Помимо отсутствия точной и полной открытой информации со стороны Европейского Союза о числе бенефициаров *внешней помощи* и об ее объеме, нет сведений со стороны бенефициаров о том, что они, конкретные субъекты, стали получателями помощи в определенном объеме. Из источников Европейского Союза невозможно судить о том, как конкретно распределяются огромные массы средств, выделяемые на оказание *внешней помощи*.

⁷⁸ General Affairs & External Relations Council (GAERC).

⁷⁹ http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform/intro/gac.htm.

⁸⁰ http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform/intro/gac.htm.

⁸¹ *Annual Report 2004 on the European Community's Development Policy and External Assistance*, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg, 2004, p. 12; <http://europa.eu.int/comm/europeaid/reports>.

⁸² <http://europa.eu.int/comm/europeaid/general>.

⁸³ COM(2004)536 final of 29.07.2004, {SEC(2004)1027}, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Annual Report 2004 on EC Development Policy and External Assistance.

Европейским Союзом признается использование *внешней помощи* для достижения политических целей. По словам Н. Гнесотто⁸⁴, Директора учрежденного Европейским Союзом Института исследований проблем безопасности, Европейский Союз может иногда использовать свою помощь как средство обеспечения внешнеполитических целей, например, в контексте расширения Европейского Союза⁸⁵. С 1991 года Европейская комиссия предоставила Белоруссии 222 млн *евро*⁸⁶. В 2005–2006 годах Белоруссии ежегодно выделяется помощь в размере уже не 10 млн *евро*, как это было в прежние годы, а 12 млн *евро*. В 2005 году из этой суммы 5 млн *евро* израсходовано в поддержку гражданского общества, для усиления неправительственных организаций⁸⁷.

Механизм финансирования с политической подоплекой не сложный. Официально инициатива исходит от депутатов Европейского парламента, которые вносят инициативу в два института Европейского Союза – Европейский парламент и Европейскую комиссию. Так, 29 мая 2005 года на конференции в Бяловице, в восточной Польше, была принята *Бяловицкая декларация*, которую подписали шесть членов Европейского парламента и ряд политиков из Беларуси, Латвии, Литвы, Польши и Украины. Участники *Бяловицкой декларации* настаивают на принятии Европейским парламентом резолюции об «ужесточении дипломатической изоляции режима президента Александра Лукашенко и поддержке Европейским Союзом демократических движений» в Белоруссии⁸⁸.

В *Бяловицкой декларации* содержится обращение к Европейской комиссии о «срочной необходимости финансирования независимой радио- и телевизионной станции на границе Европейского Союза с Белоруссией для создания Европейского демократического фонда, который будет финансировать оппозиционные группы в Белоруссии, и Фонда «Солидарность», который поможет создать будущие демократические элиты Белоруссии посредством программ академического обмена».

Бяловицкая декларация призывает «Москву соблюдать свое обязательство уважать права человека в рамках недавно согласованной дорожной карты Европейского Союза и России, чтобы Президент Владимир Путин прекратил поддержку правительства Лукашенко». Один из участников конференции заявил, что резолюция не должна толковаться как призыв к восстанию по модели Украины и Грузии [тем самым косвенно признавая применение единой модели в отношении Украины и Грузии], пояснив: «Мы не можем призывать к революции». Официальную позицию Европейской комиссии по вопросу оказания помощи оппозиции выразила 18 марта 2005 года член Европейской

⁸⁴ Nicole Gnesotto, Director of the EU Institute for Security Studies (Paris).

⁸⁵ Gnesotto N., “Europe and America’s Different Visions of How to Help the Third World” in *Europe’s World*, No 1, 2005, p. 144.

⁸⁶ http://europa.eu.int/comm/external_relations/news/ferrero.

⁸⁷ Ibidem.

⁸⁸ <http://www.euobserver.com>.



комиссии по внешним связям Б. Ферреро-Валднер: «Мы твердо верим, что демократия не может быть навязана извне. Когда наши соседи обращаются к нам и просят о помощи, мы обязаны ответить»⁸⁹.

Электронный источник Европейского Союза предоставляет примеры⁹⁰ оказания помощи взамен на политические действия власти страны. В 2000 году условием предоставления помощи Сербии был определенный результат проводимых в стране выборов. Вслед за выборами В. Коштуницы 20 сентября 2000 года на Европейском совете в Биаррице в октябре 2000 года было принято решение о выделении значительного объема срочной помощи Сербии. Первый конвой из 20 грузовиков с 500 тоннами горючего прибыл в Сербию 11 ноября 2000 года. Поставки горючего зимой 2000-2001 года составили 120000 тонн. Поставки электроэнергии из Болгарии в ноябре-декабре 2000 года составили 144 GWh. Зимой 2000-2001 года в Сербию были поставлены медикаменты на 20 млн евро.

Другой пример – Украина. Вслед за закрытием Чернобыльской АЭС в декабре 2000 года Европейский Союз выделил Украине 25 млн евро для производства электроэнергии. В первом квартале 2001 года Европейская комиссия финансировала поставку 374 млн кубических метров природного газа, это эквивалентно 28% годовой выработки Чернобыльской АЭС и 8% всего годового производства электроэнергии на Украине. Средства от продажи этой электроэнергии были использованы на финансирование реструктуризации энергетического сектора Украины для его последующей приватизации.

Помощь развитию является механизмом, который в отдельных случаях может быть направлен на достижение политических результатов. По официальной оценке Европейского Союза, «лучшие проекты программы ТАСИС внесли ощутимый вклад в процесс фактического проведения политических реформ»⁹¹.

Распределение внешней помощи Европейского Союза

В 2005 году бюджетное финансирование *внешней помощи* Европейского Союза на сумму 4,137 млрд евро распределялось шести регионам, которые финансируются по разделу *Внешняя деятельность*⁹²:

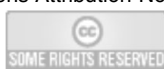
- странам Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов – 1,098 млрд евро – на 14,2% больше, чем в 2004 году;
- странам Ближнего Востока и южного Средиземноморья – 921,298 млн евро – на 18,9% больше, чем в 2004 году;
- странам Азии – 623,150 млн евро – на 23,2% больше, чем в 2004 году;

⁸⁹ http://europa.eu.int/comm/external_relations/news/ferrero.

⁹⁰ http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform/document.

⁹¹ http://europa.eu.int/comm/external_relations/consultations.

⁹² Annual Report 2004 on the European Community's Development Policy and External Assistance, Office for Official Publications of the European Communities, Luxembourg, 2004.



- странам Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии – бывшим республикам Советского Союза – предназначено 563,650 млн *евро* – на 15,9% больше, чем в 2004;
- странам западных Балкан – 489 млн *евро* – на 21,7% меньше, чем в 2004 году;
- странам Латинской Америки – 442,050 млн *евро* – значительно больше, чем в 2004 году – на 64,8%.

При этом пропорции распределения заметно отличаются от тех, что были в 2002 году, когда *внешняя помощь* в размере 4,818 млрд *евро* была распределена следующим образом⁹³: 1,1 млрд *евро* – новым независимым государствам (странам бывшего Советского Союза) и странам западных Балкан, 762 млн *евро* странам южного Средиземноморья и Ближнего Востока, 2,2 млрд *евро* странам Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов⁹⁴ (включая ЮАР), 493 млн *евро* странам Азии, 263 млн *евро* странам Латинской Америки и Азии.

В 2005 году по объему бюджетного финансирования в форме оказания *внешней помощи* Европейского Союза Россия и новые независимые государства занимали четвертое место из шести.

Программы помощи странам Центральной, Восточной и Южной Европы

Европейский Союз оказывает *внешнюю помощь* посредством реализации региональных программ⁹⁵. Для стран Центральной и Восточной Европы действуют программы ФАРЕ⁹⁶, САПАРД⁹⁷ и ИСПА⁹⁸; для стран западных Балкан – программа КАРДЗ⁹⁹; для новых независимых государств, включая Россию – программа ТАСИС¹⁰⁰; для стран Ближнего Востока и южного Средиземноморья – программа МЕДА¹⁰¹; для стран Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов – ЕДФ¹⁰²; для стран Азии и Латинской Америки – программа АЛА¹⁰³.

ФАРЕ – первая программа помощи реформированию стран Центральной, Восточной и Южной Европы. В юбилейной публикации

⁹³ <http://europa.eu.int/comm/europeaid/general/mission>.

⁹⁴ ACP countries.

⁹⁵ http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform/document.

⁹⁶ PHARE – Программа помощи реформированию Польши и Венгрии. В Российской научной литературе принята устоявшаяся аббревиатура ФАРЕ, которая и будет далее использоваться в тексте.

⁹⁷ SAPARD – Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development, Специальная программа присоединения по аграрному и сельскому развитию.

⁹⁸ ISPA – Instrument for Structural Policies for Pre-Accession, Инструмент для структурных политик, предвещающих присоединение.

⁹⁹ CARDS- Community Assistance for Reconstruction, Development and Stability in the Balkans, Помощь Сообщества реконструкции, развитию и стабилизации.

¹⁰⁰ TACIS – Technical Assistance for the Commonwealth of Independent States – New Independent States of Central Europe, the Caucasus and Central Asia, Техническая помощь Содружеству Независимых Государств.

¹⁰¹ MEDA – Partner countries in the Mediterranean, Партнерские страны Средиземноморья.

¹⁰² EDF – European Development Fund, Европейский Фонд Развития.

¹⁰³ ALA – Asia and Latin America, Азия и Латинская Америка.



Европейского Союза, посвященной 50-летию его *внешней службы*¹⁰⁴, с гордостью говорится о том, что «Европейский Союз очень быстро отреагировал на падение коммунистических режимов в Европе и Советском Союзе учреждением новых программ, чтобы помочь слабым новым правительствам противостоять вызовам переходного периода, экономической реструктуризации и политической реформы».

Программа ФАРЕ создана в 1989 году Регламентом Совета ЕС первоначально для помощи только Польше и Венгрии¹⁰⁵. Теперь ФАРЕ — это один из трех инструментов *помощи, предваряющей присоединение стран Центральной, Восточной и Южной Европы* к Европейскому Союзу. Программа ФАРЕ, находящаяся в ведении Генерального директората по внешним связям, финансирует подготовку государственного аппарата стран-кандидатов для функционирования в рамках Европейского Союза, введение норм права Европейского Союза в законодательство стран-кандидатов, содействие экономическому и социальному сплочению со странами государств-членов ЕС.

В рамках программы ФАРЕ Европейский Союз в 1995-1999 годах израсходовал 6,7 млрд *евро*¹⁰⁶. Один источник Европейского Союза указывает, что в 2000-2006 годах планируется израсходовать 10 млрд *евро*¹⁰⁷, другой — 11 млрд *евро*¹⁰⁸. По данным бюджета Европейского Союза, в 2005 году объем *помощи, предваряющей присоединение стран Центральной и Восточной Европы*, составляет 1,6524 млрд *евро*, что на 4,8% больше, чем в 2004 году. На реализацию программы ФАРЕ в 2004-2006 годах Европейский Союз планирует израсходовать 90 млн *евро*¹⁰⁹.

В настоящее время по программе ФАРЕ продолжают выплачивать восьми уже присоединившимся странам — Венгрии, Латвии, Литве, Польше, Словакии, Словении, Чехии и Эстонии. *Помощь, предваряющая присоединение*, предоставляется четырем странам-кандидатам: Болгарии и Румынии на сумму 1,340 млрд *евро*, Хорватии — 105 млн *евро* и Турции, финансирование которой в 2005 году, по сравнению с 2004, увеличено значительно, на 67,7%, и составляет 322,5 млн *евро*.

В 2001 году для стран западных Балкан Регламентом Совета ЕС учреждена отдельная программа помощи КАРДЗ — *Помощь Сообществу реконструкции, развитию и стабилизации*¹¹⁰. Программа КАРДЗ находится в ведении Генерального директората по внешним связям. КАРДЗ предназначена для вовлечения Албании, Боснии и Герцеговины, Сербии и Черногории, Хорватии и бывшей югославской Республики Македония в процесс присоединения к Европейскому Союзу. Когда, по мнению Европейского Союза, страна достигла достаточного прогресса в политическом, экономическом и административном реформировании, Европейский Союз заключает с ней *Соглашение о*

¹⁰⁴ http://europa.eu.int/comm/external_relations/library/publications/07_50_years_broch_en.pdf.

¹⁰⁵ Регламент Совета ЕС 3906/89 от 18 декабря 1989 года.

¹⁰⁶ <http://www.euabc.com>.

¹⁰⁷ <http://www.euabc.com>.

¹⁰⁸ <http://europa.eu.int/scadplus>.

¹⁰⁹ Annual Report 2004 on the European Community's development policy and external assistance, p. 33

¹¹⁰ Регламент Совета ЕС 2666/2000 от 5 декабря 2000 года.



*стабилизации и ассоциации*¹¹¹, официально закрепляющее за ней статус страны, имеющей особые отношения с Европейским Союзом.

Начиная с 1991 года, Европейский Союз выделил странам западных Балкан 6,8 млрд *евро*¹¹². В 2000–2006 годах объем финансирования в рамках программы КАРДЗ составляет 4,6 млрд *евро*¹¹³. В 2004–2006 годах на реализацию программы КАРДЗ Европейский Союз планирует израсходовать 15 млн *евро*¹¹⁴. Менеджмент программы КАРДЗ для Албании, Боснии и Герцеговины и Хорватии осуществляют представительства Европейского Союза в этих странах. Для Сербии и Черногории, а также бывшей югославской Республики Македония Регламентом Совета ЕС открыто Европейское агентство по реконструкции¹¹⁵.

В дополнение к программе ФАРЕ в 1999 году созданы два специализированные инструмента *помощи, предваряющей присоединение* стран Центральной и Восточной Европы – программы САПАРД и ИСПА. Учрежденная Регламентом Совета ЕС программа САПАРД – Специальная программа присоединения по аграрному и сельскому развитию – предназначена для структурной адаптации аграрного сектора экономики и сельских районов стран-кандидатов к условиям существования в рамках Европейского Союза¹¹⁶. Цель программы САПАРД – распространить на сельское хозяйство стран-кандидатов действие общей аграрной политики Европейского Союза. Эта программа находится в ведении Генерального директората по сельскому хозяйству.

До 2003 года ежегодный бюджет программы САПАРД для десяти стран-кандидатов Центральной и Восточной Европы составлял 560 млн *евро*. После присоединения 1 мая 2004 года к Европейскому Союзу восемь стран-кандидатов программа САПАРД финансирует сельскохозяйственное развитие двух стран – Болгарии и Румынии. Бюджет программы САПАРД на 2005 год – 579 млн *евро*, а в 2004 году он составлял вдвое меньше – 225,2 млн *евро*¹¹⁷.

Программа ИСПА, Инструмент структурной политики, предваряющей присоединение, учреждена Регламентом Совета ЕС для развития экологических и транспортных структур 10 стран-кандидатов Центральной и Восточной Европы и доведения их до уровня требований Европейского Союза¹¹⁸. С 1 января 2005 года участником программы ИСПА стала Хорватия. Программа курируется Генеральным директоратом по региональной политике. В рамках программы ИСПА финансируются только крупные проекты в области окружающей среды и транспорта. До 1 мая 2004 года десять стран Центральной и Восточной Европы ежегодно финансировались по программе

¹¹¹ Stabilization and Association Agreement.

¹¹² http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/cards/foreword_en.htm.

¹¹³ http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/cards/foreword_en.htm.

¹¹⁴ Annual Report 2004 on the European Community's development policy and external assistance, p. 33.

¹¹⁵ Регламент Совета ЕС 2667/2000 от 5 декабря 2000 года, European Agency for Reconstruction.

¹¹⁶ Регламент Совета ЕС 1268/1999 от 21 июня 1999 года.

¹¹⁷ <http://europa.eu.int/comm/enlargement/pas/sapard.htm>.

¹¹⁸ Регламент Совета ЕС 1267/1999 от 21 июня 1999 года.

ИСПА на сумму 1,1 млрд *евро*. Бюджет ИСПА для Болгарии и Румынии на 2004 год составлял 452 млн *евро*. Бюджет ИСПА на 2005 год – 703,750 млн *евро*.

Программа ТАСИС – помощь новым независимым государствам

Учрежденная Европейским Сообществом в 1991 году программа ТАСИС предназначена для помощи двенадцати бывшим республикам Советского Союза: Азербайджану, Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстану, Киргизии, Молдове, России, Таджикистану, Туркменистану, Украине и Узбекистану – и тринадцатой стране, Монголии, которая с 2004 года переведена в программу АЛА¹¹⁹ – для Азии и Латинской Америки. Текущие проекты ТАСИС будут реализовываться в Монголии до конца 2009 года. В рамках этой программы Европейский Союз осуществляет финансирование сотрудничества со странами Восточной Европы, Южного Кавказа и Средней Азии для создания в них условий, при которых взаимодействие с ними будет отвечать интересам Европейского Союза.

Правовой фундамент программы ТАСИС составляют четыре документа Европейского Союза: Регламент 2157/91 Совета ЕС¹²⁰ от 15 июля 1991 года *Относительно предоставления технической помощи экономической реформе и восстановлению Союза Советских Социалистических Республик*; Регламент 2053/93 Совета ЕС¹²¹ от 19 июля 1993 года *Относительно предоставления технической помощи экономической реформе и восстановлению независимых государств бывшего Советского Союза* (отметим, что «восстановление СССР» изменилось на восстановление новых независимых государств) *и Монголии*; Регламент 1279/96 Совета ЕС¹²² от 25 июня 1996 года *Относительно предоставления помощи экономической реформе и восстановлению независимых государств и Монголии*; Регламент 99/2000¹²³ Совета ЕС от 29 декабря 2000 года *Относительно предоставления помощи партнерским государствам Восточной Европы и Центральной Азии*.

Принятие Европейским Союзом регламентов по программе ТАСИС на международно-правовом уровне обосновано действовавшим в то время *Соглашением о торговле и коммерческом и экономическом сотрудничестве*, заключенным ЕЭС и Евратомом с СССР¹²⁴, а

¹¹⁹ АЛА – программа помощи странам Азии и Латинской Америки. http://europa.eu.int/comm/external_relations/reform/intro/ip02_969.htm

¹²⁰ Council Regulation No 2157/91 concerning the provision of technical assistance to economic reform and recovery in the Union of Soviet Socialist Republics, OJ 1991, L 201/2.

¹²¹ Council Regulation No 2053/93 concerning the provision of technical assistance to economic reform and recovery in the independent States of the former Soviet Union and Mongolia, O.J. 1993, 187/1.

¹²² Council Regulation No 1279/96 concerning the provision of assistance to economic reform and recovery in the New Independent States and Mongolia, O.J. 1996, L 165/1.

¹²³ Council Regulation No 99/2000 concerning the provision of assistance to the partner States in Eastern Europe and Central Asia, O.J. 2000, L 12/1.

¹²⁴ Agreement on trade and commercial and economic cooperation between the European Economic Community and the European Atomic Energy Community and the Union of Soviet Socialist Republics.

также выраженной Европейским советом 1990 года в Дублине и Риме «волей поддержать шаги, предпринимаемые советскими властями, по реформированию и восстановлению советской экономики».

Согласно Регламенту 2157/91 Совета ЕС, в котором не указывался срок его действия, техническая помощь должна была быть практической программой, в рамках которой должны реализовываться проекты, в 1991 году на общую сумму 400 млн *эю*. В Регламенте 2053/93 Совета ЕС объем помощи не уточнялся. Регламент 1279/96 Совета ЕС указывал на исполнение программы на период с 1996 года по 1999 год ориентировочную сумму, которая составляла уже 2,224 млрд *эю*. Ныне действующий Регламент 99/2000 Совета ЕС, рассчитанный на период с 1 января 2000 по 31 декабря 2006 года, определяет новый масштаб финансовой помощи в размере 3,138 млрд *евро*.

Имеются сведения о расходовании средств по программе ТАСИС за отдельные годы и периоды. С 1991 года за первые восемь лет в рамках программы ТАСИС Европейский Союз израсходовал 4,226 млрд *евро*¹²⁵. В целом к 1999 году Европейский Союз выделил через программу ТАСИС более 4 млрд *евро*¹²⁶ для финансирования проектов в принимающих странах. По данным *Годового отчета 2004 года о политике развития и внешней помощи Европейского Сообщества* и *Годового отчета 2005 года о политике развития и оказании внешней помощи Европейского Сообщества в 2004 году*, Европейским Союзом для реализации программы ТАСИС на 2003 и 2004 годы выделялись равные суммы — по 504 млн *евро*. В 2003 году в рамках программы ТАСИС Европейский Союз израсходовал, по данным *Отчета 2004 года*, 420 млн *евро*¹²⁷, а, по данным *Отчета 2005 года*, — 396 млн *евро*¹²⁸. По данным *Отчета 2005 года*, в 2004 году использование средств снизилось до 359 млн *евро*¹²⁹ вследствие запоздалого подписания финансовых соглашений рядом стран-получателей.

В бюджетах Европейского Союза на 2003 год и на 2004 год раздел о помощи в рамках ТАСИС называется *Помощь партнерским странам Восточной Европы и Центральной Азии* (обязательства)¹³⁰. Расходы на 2003 год определяются в размере 507,370 млн *евро*, что по сравнению с 2002 годом составляет рост на 7,1%, на 2004 год — 555,670 млн *евро* с ростом на 7,9% по сравнению с 2003 годом. В бюджете на 2005 год расходы на программу ТАСИС называются *Отношения с республиками Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии* (платежи)¹³¹ и определяются в размере 563,650 млн *евро* — указывается рост в 15,9%.

¹²⁵ <http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects>.

¹²⁶ <http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects>.

¹²⁷ COM(2004)536 final of 29.07.2004, {SEC(2004)1027}, Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, Annual Report 2004 on EC Development Policy and External Assistance.

¹²⁸ COM(2005) 292 final of 15.07.2005, {SEC(2005)892}.

¹²⁹ COM(2005) 292 final of 15.07.2005, {SEC(2005)892}.

¹³⁰ Assistance to partner countries in Eastern Europe and Central Asia (appropriations for commitments).

¹³¹ Relations with eastern Europe, Caucasus and central Asian republics (appropriations for payments).

С января 2001 года программа ТАСИС управляется двумя структурами: Генеральный директорат по внешним связям отвечает за политическое руководство, в частности, реализацию *Соглашений о партнерстве и сотрудничестве*, и за долгосрочное и среднесрочное планирование; Офис сотрудничества «ЕвроПомощь» несет ответственность за менеджмент проектов. Исполнительная документация по программе ТАСИС структурно состоит из документов трех уровней¹³², рассчитанных на различные периоды реализации.

*Стратегические документы*¹³³ как для одной, так и для нескольких стран рассчитаны на пять – семь лет, устанавливают долгосрочные общие цели сотрудничества и определяют, в каких избранных приоритетных областях сотрудничества Европейским Союзом будет оказываться помощь. Основанные на стратегических документах *индикативные программы*¹³⁴ составлены для каждой страны, региона или ряда стран; обычно рассчитаны на три года; устанавливают второстепенные особые цели; определяют сферы применения помощи в рамках избранных *стратегическим документом* приоритетных областей сотрудничества; описывают ожидаемые результаты; а также содержат индикативный бюджет (бюджетный пакет или финансовый пакет). Реализуемые в настоящее время *индикативные программы* имеют одну из форм: *национальной индикативной программы, региональной индикативной программы, индикативной программы приграничного сотрудничества, индикативной программы ядерной безопасности для Международного центра по науке и технике, а также индикативной программы инвестиционного сотрудничества между Европейским Сообществом и Европейским банком реконструкции и развития.*

*Программы действий*¹³⁵ приняты в развитие и для реализации соответствующих индикативных программ, составлены для страны, региона или ряда стран, рассчитаны на один или два года, содержат бюджет на каждый год и перечисляют основные проекты, подлежащие финансированию в рамках индикативных программ. Ныне реализуемые *стратегические документы по странам* рассчитаны на период 2002-2006 годов, а *индикативные программы* – на период 2004-2006 годов. Каждая *программа действий*, которая предназначена для одной или нескольких стран, охватывает не более трех из перечисленных приоритетных областей сотрудничества, не считая ядерной безопасности. Исполняемые в настоящее время *программы действий* имеют одну из форм: *национальной программы действий, региональной программы действий, программы действий приграничного сотрудничества, программы действий сотрудничества в Балтийском регионе или программы действий ядерной безопасности.*

Последний публично представленный *Годовой отчет Европейской комиссии по программе ТАСИС за 1999 год*¹³⁶ датирован 20 декабря

¹³² http://europa.eu.int/comm/external_relations/ceeca.

¹³³ Strategy papers.

¹³⁴ Indicative programmes.

¹³⁵ Action Programmes.

¹³⁶ Report from the Commission. The Tacis Programme Annual Report 1999, COM(2000) 835 final.

2000 года. *Годовой отчет Европейской комиссии по программе ТАСИС за 1999 год* содержит сведения об объеме оказанной Европейским Союзом помощи и областях ее применения в целом и по каждой стране в отдельности. Однако эти сведения имеют общий характер и никаким образом не подтверждаются конкретными данными Европейского Союза и стран – получателей помощи, о вложении указанных объемов помощи в указанные области применения. В открытом доступе имеется также информация Европейского Союза о программе ТАСИС для России, Украины, Грузии и Средней Азии в форме *ТАСИС Ньюслеттер*¹³⁷ – самая поздняя за 2002 год.

Обязанность Европейской комиссии за каждый год предоставлять отчет о проделанной работе по исполнению программы ТАСИС устанавливают все четыре регламента¹³⁸. Согласно Регламентам 1991 и 1993 годов, этот отчет должен направляться в адрес Европейского парламента, Совета ЕС и Экономического и социального комитета. Регламенты¹³⁹ 1996 и 2000 годов расширили список получателей данного отчета. Он должен также направляться в адрес государств-членов ЕС и Комитета регионов. Отчет должен включать оценку оказанной помощи, включая эффективность, а также информацию о результатах мониторинговой деятельности, осуществлявшейся в течение года. Факт неопубликования отчетов Европейской комиссии по программе ТАСИС с 2000 года по 2004 год невольно наводит на мысль о том, что реальная информация о деятельности Европейского Союза по реализации программы ТАСИС не является достаточно прозрачной и открытой.

Целью программы ТАСИС, по Регламенту 1991 года, является оказание помощи экономической реформе и восстановлению Союза Советских Социалистических Республик; по Регламенту 1993 года – помощь экономической реформе и восстановлению государств-бенефициаров; по Регламенту 1996 года – помощь экономической реформе и восстановлению партнерских государств; по Регламенту 2000 года – содействие переходу к рыночной экономике и усилению демократии и власти закона в партнерских государствах¹⁴⁰. В тексте документа, предваряющего принятие в конце 2006 года нового регламента по программе ТАСИС, прямо говорится, что «заинтересованность [*Примечание автора* – имеется в виду заинтересованность получателей помощи] в реформах имеет ключевое значение для эффективности программы ТАСИС и должна быть вознаграждена»¹⁴¹. Иными словами, средствами программы ТАСИС оплачивается реформирование стран бывшего Советского Союза, причем в направлении критериев, которые устраивают Европейский Союз.

¹³⁷ *Tacis Newsletter*, <http://europa.eu.int/comm/europeaid/projects/tacis>.

¹³⁸ Статья 9 Регламента 2157/91 Совета ЕС, Статья 10 Регламента 2053/93 Совета ЕС, Статья 10 Регламента 1279/96 Совета ЕС, Статья 15 Регламента 99/2000 Совета ЕС.

¹³⁹ Статья 10 Регламента 1279/96 Совета ЕС и Статья 15 Регламента 99/2000 Совета ЕС.

¹⁴⁰ Статья 1 Регламента 2157/91 Совета ЕС, Статья 1 Регламента 2053/93 Совета ЕС, Статья 1 Регламента 1279/96 Совета ЕС, Статья 1 Регламента 99/2000 Совета ЕС.

¹⁴¹ http://europa.eu.int/comm/external_relations/consultations.

Деятельность Европейского Союза в рамках программы ТАСИС имеет форму технической помощи¹⁴² экономическим реформам и мерам, направленным на переход к рыночной экономике: по Регламенту 1991 года, – в Советском Союзе; по Регламенту 1993 года, – в государствах-бенефициарах; по Регламентам 1996 и 2000 годов, – в партнерских государствах.

Для содействия исполнению Европейской комиссией программы ТАСИС сформирован Комитет, состоящий из представителей государств-членов ЕС под председательством представителя Европейской комиссии. Согласно регламентам 1991 и 1993 годов, Европейская комиссия должна была отчитываться перед Комитетом каждые шесть месяцев. В Регламенте 1996 года говорится о том, что «Европейская комиссия должна регулярно информировать Комитет». Регламент 2000 года не устанавливает обязанность Европейской комиссии отчитываться перед Комитетом о проделанной работе в рамках программы ТАСИС. Согласно Регламенту 2000 года, Европейская комиссия должна согласовывать¹⁴³ с Комитетом свои действия в рамках программы ТАСИС: при разработке индикативных программ с Комитетом обсуждаются приоритетные направления программы ТАСИС, а по программам действий Комитет представляет свое заключение.

Методом, который применяется при реализации программы ТАСИС, является оказание помощи на децентрализованной основе¹⁴⁴. Первые три регламента содержат формулировку о том, что техническое сотрудничество (по Регламенту 1996 года – помощь) будет осуществляться на децентрализованной основе. Однако Регламент 2000 года смягчил формулировку – помощь может выполняться, где приемлемо, на децентрализованной основе.

Регламенты Европейского Союза по программе ТАСИС определяют приоритетные области применения помощи в странах-получателях. По Регламенту 1991 года, техническая помощь оказывается приоритетно в сфере¹⁴⁵ подготовки управленческого персонала для государственного и частного секторов, финансовых услуг, энергетики, транспорта и торговли продуктами питания. Помощь Европейского Союза должна приоритетно сосредотачиваться в секторах и регионах, где она будет играть ключевую роль в продолжении процесса реформ¹⁴⁶.

По Регламенту 1993 года, помощь должна концентрироваться¹⁴⁷ приоритетно в секторах и избранных регионах, где она может играть центральную роль и служить в качестве примера в поддержку процесса реформ; значительная доля расходов по программе ТАСИС может

¹⁴² Статья 3 Регламента 2157/91 Совета ЕС, Статья 4 Регламента 2053/93 Совета ЕС, Статья 3 Регламента 1279/96 Совета ЕС, Статья 5 Регламента 99/2000 Совета ЕС.

¹⁴³ Статья 3 Регламента 99/2000 Совета ЕС.

¹⁴⁴ Статья 3 Регламента 2157/91 Совета ЕС, Статья 4 Регламента 2053/93 Совета ЕС, Статья 3 Регламента 1279/96 Совета ЕС, Статья 5 Регламента 99/2000 Совета ЕС.

¹⁴⁵ Статья 3 Регламента 2157/91 Совета ЕС.

¹⁴⁶ Статья 1 Регламента 2157/91 Совета ЕС.

¹⁴⁷ Статья 1 Регламента 2053/93 Совета ЕС.

приходиться на программу ядерной безопасности¹⁴⁸; приоритетными областями применения помощи должны стать¹⁴⁹:

1. Развитие человеческих ресурсов:

- профессиональная подготовка, включая подготовку рабочей силы, реструктуризация государственного управления;
- консультирование в области занятости и социального обеспечения;
- укрепление гражданского общества;
- политическое и макроэкономическое консультирование;
- правовая помощь, включая сближение законодательства.

2. Реструктурирование и развитие предприятий:

- поддержка в форме технической помощи развитию малых и средних предприятий;
- конверсия оборонных предприятий;
- реструктурирование и приватизация;
- финансовые услуги.

3. Развитие инфраструктуры:

- транспорт, телекоммуникации.

4. Энергетическая, включая ядерную, безопасность.

5. Производство, переработка и продажа продуктов питания.

Регламент 1996 года развивает и дополняет положения предшествующего Регламента. В целом помощь должна быть сосредоточена¹⁵⁰ приоритетно в секторах и регионах, где партнерские государства уже предприняли или реально предпримут меры для содействия реформе. Появились положения¹⁵¹ о том, что помощь может покрывать расходы, относящиеся к малым проектам в области создания приграничной инфраструктуры, а также, что программа будет содействовать промышленному сотрудничеству и поддерживать учреждение совместных предприятий посредством финансирования инвестирования в ценные бумаги малых и средних компаний.

В перечне приоритетных областей применения помощи в Регламенте 1996 года¹⁵² по сравнению с Регламентом 1993 года изложено положение о развитии человеческих ресурсов. Устанавливается, что приоритетным будет вложение помощи не только в профессиональную подготовку рабочей силы, но и в высшее образование, в частности, подготовку управленческих кадров. Важным дополнением является положение о вложении средств в меры по защите окружающей среды, а именно, в институциональное укрепление, развитие законодательства и подготовку кадров.

Регламент 2000 года значительно расширяет перечень приоритетных областей сотрудничества Европейского Союза и России в рамках программы ТАСИС. В области ядерной безопасности программа

¹⁴⁸ Статья 4 Регламента 2053/93 Совета ЕС.

¹⁴⁹ Приложение II Регламента 2053/93 Совета ЕС.

¹⁵⁰ Статья 1 Регламента 1279/96 Совета ЕС.

¹⁵¹ Статья 3 Регламента 1279/96 Совета ЕС.

¹⁵² Приложение II Регламента 1279/96 Совета ЕС.

должна быть сфокусирована на четырех приоритетах, которыми являются: содействие эффективной культуре ядерной безопасности в соответствии с принципами *Конвенции по безопасности ядерных материалов*; поддержка переработки и использования отработанного топлива и ядерных отходов, включая в проекты Северо-западной части России в контексте более широкого международного сотрудничества; участие в поддерживаемых Европейским Союзом международных инициативах, таких, как инициатива G7 и Европейского Союза по закрытию Чернобыльской АЭС; поддержка применения эффективных мер защиты ядерных материалов.

Программа ТАСИС, по Регламенту 2000 года, направлена на максимизацию ее воздействия посредством концентрации на ограниченном числе значительных инициатив, не исключаях маломасштабные проекты, в случае их необходимости¹⁵³. В числе мер¹⁵⁴, которые необходимо поддерживать, Регламент 2000 года указывает передачу опыта и «ноу-хау», включая профессиональную подготовку, промышленное сотрудничество и партнерство в создании институтов, основанных на сотрудничестве между государственными и частными организациями из Европейского Союза и партнерских стран, инвестиционную деятельность.

Приоритетные области расходования средств по программе ТАСИС Регламентами 1993 и 1996 годов названы индикативными областями применения помощи. В Регламенте 2000 года они названы областями сотрудничества¹⁵⁵, не повторяют формулировки предыдущих регламентов и перечислены очень подробно:

1. *Поддержка институциональной, правовой и административной реформ:*
 - Укрепление законности;
 - поддержка эффективного политического процесс;
 - реформа государственного управления на государственном, региональном и местном уровне;
 - поддержка исполнительных и законодательных органов (государственных, региональных и местных);
 - поддержка деятельности судебных органов и органов внутренних дел;
 - усиление правовой и правоохранительной систем;
 - поддержка исполнения международных обязательств;
 - поддержка гражданского общества;
 - поддержка образования и профессиональной подготовки.
2. *Поддержка частного сектора и помощь экономическому развитию:*
 - содействие малым и средним предприятиям;
 - развитие банковской системы и системы оказания финансовых услуг;
 - содействие частному предпринимательству, включая содействие совместным предприятиям;

¹⁵³ Статья 2 Регламента 99/2000 Совета ЕС.

¹⁵⁴ Статья 5 Регламента 99/2000 Совета ЕС.

¹⁵⁵ Приложение II Регламента 99/2000 Совета ЕС.

- промышленное сотрудничество, включая научные исследования;
- приватизация;
- реструктурирование предприятий;
- содействие ориентированным на рынок торговым и инвестиционным структурам.

3. Поддержка в преодолении социальных последствий переходного периода:

- реформа системы здравоохранения, пенсионной системы, системы социального обеспечения и системы страхования;
- помощь в облегчении социальных последствий промышленного реструктурирования;
- помощь социальной реконструкции;
- развитие услуг занятости, включая переподготовку кадров.

4. Развитие инфраструктурных сетей:

- транспортных сетей;
- телекоммуникационных сетей;
- энергетических трубопроводов и распределительных сетей;
- трансграничных сетей.

5. Содействие защите окружающей среды и управлению природными ресурсами:

- развитие экологической политики и практики;
- содействие гармонизации экологических стандартов с Европейскими нормами;
- улучшение энергетических технологий поставки и использования энергии;
- содействие сбалансированному использованию и менеджменту природных ресурсов, включая энергию, энергосбережение, эффективное использование энергии и улучшение экологической инфраструктуры.

6. Развитие сельской экономики:

- совершенствование правовой и регистрационной структуры, включая приватизацию земли;
- расширение доступа к финансам и содействие профессиональной подготовке;
- улучшение условий продажи и доступа к рынкам.

7. Укрепление ядерной безопасности.

По существу, перечисленные в Регламенте по программе ТАСИС 2000 года области сотрудничества охватывают, за небольшим исключением, все сферы деятельности партнеров для Европейского Союза государств.

Концепция будущего регламента по программе ТАСИС

Срок действующего Регламента по программе ТАСИС 2000 года истекает в конце 2006 года. Основная идея принятия нового регламента по программе ТАСИС заключается в отказе от нынешнего же-

сткого, подробного регламента и переходе к гибкому, стимулирующему регламенту.

Европейская комиссия, проанализировав 12-летний опыт исполнения программы ТАСИС, публично представила для ознакомления и обсуждения рабочий документ¹⁵⁶, в котором подводятся итоги деятельности, дается оценка развития ситуации в странах Восточной Европы, Кавказского региона и Средней Азии и в мире в целом, начиная с 1999 года, и представлены основные предложения по новой концепции программы ТАСИС и разрабатываемому регламенту.

Согласно выводам экспертов Европейской комиссии, лучшие проекты программы ТАСИС внесли ощутимый вклад в процесс фактического проведения политических реформ в бывших республиках СССР, однако существуют возможности для увеличения ее влияния; необходимо больше учитывать потребности каждой страны – получателя помощи; несмотря на положительные результаты, эффект от реализации программы ТАСИС не всегда был таким значительным, как планировалось; несмотря на усилия Европейской комиссии, отсутствует система в предоставлении помощи странам региона, что приводит к снижению их результативности и прозрачности.

Оценивая ситуацию, Европейская комиссия усматривают в странах бывшего Советского Союза продолжающееся ухудшение положения. Однако за данной оценкой не следуют выводы, в чем, по мнению Европейской комиссии, причина, почему это происходит – является ли это результатом такого значительного ухудшения ситуации в регионе бывшего СССР, на которое не может оказать ни стабилизирующего, ни улучшающего влияния даже помощь извне, в том числе Европейского Союза, или это является следствием ошибок в системе оказания помощи?

Основными факторами, по мнению Европейской комиссии, характеризующими положение в регионе исполнения программы ТАСИС, являются:

- Углубление экономических различий между странами региона, девять из которых относятся к развивающимся странам, в том числе шесть – к странам с низким уровнем доходов;
- Несмотря на улучшение макроэкономических показателей, растущее осознание бедности и социального неравенства. Ухудшение показателей в области здравоохранения, рост уровня заболеваемости ВИЧ и туберкулезом;
- Достаточно узкая экспортная база стран региона в целом и, как следствие, зависимость от колебаний цен на мировом рынке;
- Конфликты и напряженность внутри отдельных стран и региона в целом вместе с проблемой бедности, образующие замкнутый круг. Как следствие – увеличение объема незаконного оборота наркотических средств, продаваемых в странах региона и провозимых через их территорию;

¹⁵⁶ http://europa.eu.int/comm/external_relations/consultations.

- Экологические проблемы, в большинстве случаев не воспринимаемые как приоритетные руководством стран региона;
- Коррупция, поразившая все уровни власти; значительная доля экономической деятельности в странах региона, не регистрируемая и не облагаемая налогами;
- Слабость гражданского общества и ухудшение положения женщин.

Значительное внешнее воздействие на положение стран региона оказывают происшедшие в мире геополитические изменения. Это, во-первых, вступление ряда Восточно-европейских стран в Европейский Союз и, как следствие, появление у ряда стран – получателей помощи ТАСИС, общей границы с Европейским Союзом и, во-вторых, террористические акты мирового значения и войны в Афганистане и Ираке. Мировое сообщество активизировало усилия по борьбе с терроризмом и осознало необходимость устранения причин возникновения терроризма, одной из которых является бедность.

Еще одно внешнее изменение имеет особое значение для Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. В 2000 году Всемирный банк, МВФ, Азиатский банк развития и ЕБРР приняли в отношении этих семи беднейших стран региона *Инициативу СНГ-7*, направленную на эффективное разрешение проблем, связанных с задолженностями, недостаточным экономическим ростом и высоким уровнем бедности в этих странах.

С учетом стратегии Европейского Союза в отношении каждой страны и ее особых потребностей необходимо применение дифференцированного подхода. В отношении самых бедных стран региона, которые Европейская комиссия классифицирует как развивающиеся, в соответствии с политикой развития Европейской комиссии особое внимание должно уделяться мерам по борьбе с бедностью. Для среднеазиатских стран, участвующих в программе ТАСИС, важна ее координация с программой АЛА, в частности, с ее проектами в Афганистане. В отношении России, Украины, Беларуси и Казахстана, которые Европейская комиссия классифицирует как относительно более богатые, основное внимание должно быть сосредоточено на том, чтобы эти страны расширяли свое сотрудничество с Европейским Союзом. В отношении Молдовы, принимая во внимание уровень ее бедности и географическую близость к границам Европейского Союза, Европейская комиссия считает целесообразным применение двустороннего подхода.

Предлагаемая Европейской комиссией концепция программы ТАСИС по-новому формулирует положения о том, (1) что является глобальными общими целями программы; (2) какие страны имеют право принимать участие в реализации программы; (3) какие требования предъявляются к стратегическим документам по стране, индикативным программам и программам действий; (4) какие способы взаимодействия с институциональными структурами стран региона применяются при реализации программы ТАСИС; (5) какой должна быть оценка программы в установленные сроки.

Двумя общими целями оказания помощи в рамках программы ТАСИС должны стать борьба с бедностью, а также сотрудничество с Европейским Союзом в сферах общих стратегических интересов, способствующее укреплению политического диалога между Европейским Союзом и странами, партнерами Европейского Союза по программе ТАСИС. На этапе разработки *стратегического документа по стране* и соответствующих *индикативных программ* необходимо определять ограниченное число второстепенных целей. Предлагаемая второстепенная цель должна быть тесно связана с одной или обеими общими целями. Отбирать второстепенные цели, имеющие особое значение для Европейского Союза, необходимо с учетом взаимных стратегических интересов в диалоге Европейской комиссии с властями страны и ее институтами гражданского общества, государствами-членами ЕС и другими крупными донорами в целях координации их действий.

Европейская комиссия предлагает предварительный перечень второстепенных целей, которыми могут быть:

- стабильность в регионе, включая предотвращение возникновения конфликтов, ликвидацию их последствий, восстановительные работы и обеспечение продовольственной безопасности;
- демократизация, вопросы гражданства и защиты прав человека, включая укрепление институтов гражданского общества;
- обеспечение безопасности, судебная система;
- административная реформа;
- защита окружающей среды;
- равноправие полов,
- образование, здравоохранение и социальная защита;
- экономический рост и развитие частного сектора;
- инфраструктура;
- проблемы ядерной безопасности и нераспространение ядерного оружия.

Предложенные Европейской комиссией способы реализации программы ТАСИС при взаимодействии с институциональными структурами стран региона заключаются в следующем. Целесообразно укрупнение долгосрочных проектов с параллельным сокращением их числа. Возможна реализация проектов через неправительственные организации и международные организации. Необходимо упрощение механизма реализации проектов, например, за счет отказа от реализации нескольких малых проектов с ограниченной сферой действия. Если другая организация-донор или международная организация обладает опытом в определенной сфере, включенной в индикативную программу, рекомендуется рассматривать возможности совместной работы.

Эффективность оказываемой помощи по программе ТАСИС зависит от степени ее координации с деятельностью других доноров в регионе и институциональными структурами стран региона, коими

являются Национальные координационные бюро. Необходимо усовершенствовать механизмы распространения информации о проектах и добиваться повторения успешных проектов в других странах-партнерах. Европейская комиссия оставляет за собой проведение отбора, контроля и оценки, однако существует необходимость учитывать мнение стран-партнеров.

Подводя итоги проведенного анализа программы ТАСИС, невозможно не прийти к выводу, что декларируемая деятельность Европейского Союза в рамках этой программы по масштабу сопоставима с деятельностью государства внутри государств, получателей помощи. Практически неограниченный перечень установленных Европейским Союзом областей расходования средств по программе ТАСИС в совокупности с методом децентрализации приводит к тому, что новые независимые государства не в полной мере контролируют финансовую деятельность Европейского Союза на своей территории.

По существу основным видом деятельности в рамках программы ТАСИС является предоставление консультативной помощи. В частности, реализована Программа политического консультирования¹⁵⁷ и создан Российско-европейский центр экономической политики¹⁵⁸, который с 1996 года по 2001 год финансировался через *Национальные программы действий по России* в размере 2 млн евро на каждый год за исключением 2001 года, когда ее бюджет составлял втрое более — 6 млн евро¹⁵⁹. Центр делал акцент на долгосрочном консультировании Российского правительства в проведении им социально-экономических реформ. Помощь Центром предоставлялась в форме «широкого экономического анализа как необходимой основы для законодательных предложений»¹⁶⁰.

Консультирование, как правило, проводится иностранцами, гражданами Европейского Союза, из чего следует, что расходуемые средства программы ТАСИС по сути не то, что возвращаются, а не покидают Европейский Союз.

Некоторые выводы

В целом помощи Европейского Союза развитию иностранных государств в настоящее время присущи следующие особенности:

1. Европейский Союз широко применяет оказание помощи развитию иностранных государств и организаций как форму внешней деятельности ЕС в дополнение к общей внешней политике и политике безопасности. Все виды помощи иностранным государствам и организациям в 2005 году составили 8,019 млрд евро, что заметно превышает расходы на собственно коллективную внешнеполитическую

¹⁵⁷ Policy Advice Programme.

¹⁵⁸ “Russian European Centre for Economic Policy”, http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia/csp/04-06.

¹⁵⁹ Russia: Country Strategy Paper 2002-2006, http://europa.eu.int/comm/external_relations/russia.

¹⁶⁰ Ibidem.

деятельность институтов Европейского Союза, на которую в 2005 году было выделена несоизмеримо меньшая сумма – 189,2 млн *евро*.

2. На долю Европейского Союза и его государств-членов приходится 55% мирового объема помощи развитию. Европейский Союз и государства-члены ЕС совокупно предоставили официальную помощь развитию в 2003 году на сумму 30 млрд *евро*, а в 2004 году – 34,5 млрд *евро*.

Одна пятая часть от 55% мировой помощи распределяется главным общим исполнительным органом управления Европейского Союза – Европейской комиссией, остальное – непосредственно государствами-членами ЕС. То есть на долю самого Европейского Союза приходится предоставление 11% мирового объема помощи. По объему предоставляемой помощи Европейский Союз (отдельно от государств-членов ЕС) сегодня занимает пятое место в мире после США, Японии, Германии и Франции.

3. Сведения Европейского Союза о его помощи третьим странам, представленной отдельно от помощи государств-членов ЕС, значительно различаются. Согласно официальным документам и данным бюджета на 2005 год, Европейский Союз в 2003 году оказал помощь в размере 6 млрд *евро*, в 2004 году – 6,9 млрд *евро*, в 2005 году – 8 млрд *евро*. Помимо официальных данных, Европейский Союз распространяет на своих сайтах информацию о том, что годовой объем его *внешней помощи* составляет в настоящее время и 9,6 млрд *евро*, и 7 млрд *евро*, и 6,2 млрд *евро*, и около 6 млрд *евро*, и 5,8 млрд *евро*.

Данные Европейского Союза о числе получателей *внешней помощи* также имеют значительное расхождение: от 140 до 160 стран, территорий и организаций. При этом Европейский Союз публично признает свою неспособность проконтролировать целевое расходование всех бюджетных средств, выделяемых на оказание помощи. По данным исследования Европейского парламента, из средств, предназначенных для оказания помощи, каждый год бесследно «исчезает» более чем 1 млрд *евро*.

4. Европейский Союз, который объединяет всего лишь 25 стран из 191 членов ООН, играет активную роль в достижении *целей развития тысячелетия* под эгидой ООН. В 2005 году Европейская комиссия внесла предложения по институциональному развитию ООН: учреждению Комиссии по миростроительству; повышению статуса деятельности ООН в области защиты прав человека и демократии путем преобразования Комиссии по правам человека в Совет по правам человека; созданию Организации ООН по защите окружающей среды; а также поддержала предложение об учреждении Фонда ООН «Демократия».

5. Ради достижения *целей развития тысячелетия* Европейская комиссия выдвинула предложения установить для государств-членов ЕС новые промежуточные показатели расходования средств на оказание помощи развитию к 2010 и 2015 годам; повысить качество помощи; усилить влияние Европейского Союза на процесс мирового развития посредством реализации своей собственной модели устойчивого развития; обеспечить, чтобы Африка стала главным бене-

фициаром новых подходов и реализовала новые возможности партнерства между двумя континентами.

Европейским Союзом принято важное обязательство достигнуть новых показателей официальной помощи развитию к 2010 году в размере 0,56% ВВП каждого государства-члена ЕС и к 2015 году — 0,7% ВВП, чтобы к 2010 году расходовать ежегодно на помощь развитию на 20 млрд евро больше, а к 2015 году — на 45 млрд евро больше, чем в 2006 году.

6. В целях усиления политического влияния Европейского Союза в странах Центральной и Восточной Европы Европейская комиссия проводит реформу менеджмента *внешней помощи*, которая представляет собой совокупность мер, направленных на улучшение качества и повышение своевременности *внешней помощи* Европейского Союза, а также обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств Европейского Союза.

В рамках реформы менеджмента *внешней помощи* в 2001 году учрежден Офис сотрудничества «ЕвроПомощь», заменивший общую службу внешних связей. «ЕвроПомощь» проводит менеджмент всех стадий проекта *внешней помощи* Европейского Союза, следующих за стадией планирования и определения стратегии: идентификацию, предварительную оценку, подготовку финансового решения, исполнение, мониторинг, оценку итогов проекта.

«ЕвроПомощь» оказывает все виды *внешней помощи* Европейского Союза, за исключением трех особых видов помощи, которыми являются: *помощь, предваряющая присоединение к Европейскому Союзу; гуманитарная помощь; макрофинансовая помощь*. Эти особые виды помощи находятся в компетенции соответственно Генерального директората по расширению, Офиса гуманитарной помощи и Генерального директората по экономическим и финансовым делам.

7. Структура «ЕвроПомощи» свидетельствует об изменении политики оказания *внешней помощи* Европейского Союза. Политика предоставления *внешней помощи* теперь строится строго по принципу геополитической значимости разных категорий государств, при этом особое значение придается укрупненному региону стран-соседей Европейского Союза. В равной степени соседями Европейского Союза признаны и Россия, и страны Южного Кавказа, и страны Ближнего Востока, и страны южного Средиземноморья. Ранее к новым независимым государствам применялся исторический принцип — отношения со всеми республиками бывшего Советского Союза находились в ведении одного директората. Теперь бывшие союзные республики разведены в ведение разных директоратов по принципу географического расположения относительно Европейского Союза. Фактически, это означает отказ Европейского Союза вести единую политику в отношении пост-советского пространства.

8. Среди региональных приоритетов бюджетного финансирования в форме оказания *внешней помощи* Европейский Союз определяет Россию и новые независимые государства на четвертое место из шести, после стран Африки, Карибского и Тихоокеанского бассейнов, стран Ближнего Востока и южного Средиземноморья, стран Азии. Европейский Союз существенно дифференцировал свои ре-

гиональные программы. Для стран Центральной и Восточной Европы действуют программы ФАРЕ, САПАРД и ИСПА; для стран западных Балкан – программа КАРДЗ; для новых независимых государств, включая Россию – программа ТАСИС.

9. В рамках программы ТАСИС Европейская комиссия финансирует реформирование новых независимых государств в направлении критериев, отвечающих интересам Европейского Союза. Программа ТАСИС реализуется двумя структурами: Генеральный директорат по внешним связям осуществляет политическое руководство и долгосрочное и среднесрочное планирование, а Офис сотрудничества «ЕвроПомощь» проводит менеджмент проектов.

Исполнительная документация по программе ТАСИС структурно состоит из документов трех уровней, рассчитанных на различные периоды реализации: это – *стратегические документы по стране, индикативные программы и программы действий*. Последним публично представленным годовым отчетом является отчет за 1999 год, который содержит сведения об объеме оказанной Европейским Союзом помощи и областях ее применения в целом и по каждой стране в отдельности. Отсутствие публично доступных отчетов за последние 5 лет свидетельствует о недостаточной прозрачности и открытости программы ТАСИС.

10. Правовой основой программы ТАСИС являются четыре последовательно заменяющих друг друга регламента Совета ЕС, последний действует до конца 2006 года. Регламенты определяют размер помощи, цель, форму оказания помощи, институциональную основу взаимодействия государств-членов ЕС в рамках программы ТАСИС, метод, а также области сотрудничества. Перечисленные в последнем регламенте области сотрудничества охватывают, за небольшим исключением, все сферы деятельности новых независимых государств. Однако реально основным видом деятельности Европейского Союза в рамках программы ТАСИС остается оказание консультативной помощи, причем в основном силами экспертных структур из самих стран Европейского Союза, и лишь в меньшей мере – поддержка развития собственной экспертной базы новых независимых государств.

Проведенный анализ программ *внешней помощи* Европейского Союза показывает, что эти программы являются не только положительным общим вкладом в развитие широкого круга стран в регионах, примыкающих к ЕС, но и вполне управляемым «инструментом», с помощью которого институты ЕС могут стимулировать экономическую и политическую эволюцию других стран в направлении ценностей и стандартов Европейского Союза.

Научно-координационный совет по международным исследованиям (НКСМИ) МГИМО (У) МИД России создан в мае 2004 года в целях развития и углубления аналитической работы Университета в области международных отношений, придания ей системного и прогностического характера, проведения экспертизы и обоснования внешнеполитических инициатив и мероприятий. В сферу научных интересов НКСМИ входит изучение концептуальных аспектов внешней политики России, выявление и исследование тенденций эволюции и развития международных процессов, анализ крупных и актуальных международных проблем.

НКСМИ является правопреемником и продолжателем исследовательских и аналитических структур МГИМО (У) – *Проблемной научно-исследовательской лаборатории системного анализа международных отношений* (1976-1990 гг.) и *Центра международных исследований* (1990-2004 гг.).

В настоящее время в состав НКСМИ входит восемь научных центров:

- Центр глобальных проблем
- Центр постсоветских исследований
- Центр исследований проблем войны и мира
- Центр евро-атлантической безопасности
- Центр Кавказских исследований
- Центр исследований Восточной Азии и ШОС
- Центр ближневосточных исследований
- Центр региональных политических исследований

Председатель НКСМИ – А.Ю.Мельвиль, проректор по научной работе МГИМО (У), доктор философских наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ.

Директор НКСМИ – А.А.Орлов, профессор кафедры ЮНЕСКО по правам человека и демократии МГИМО (У), Чрезвычайный и Полномочный Посланник.

Сайт НКСМИ в интернете: www.mgimo.ru/ktsmi

«Аналитические доклады Научно-координационного совета по международным исследованиям МГИМО (У) МИД России» посвящены ключевым проблемам современной мировой политики и международных отношений. Готовятся входящими в состав НКСМИ МГИМО (У) научными центрами, а также известными российскими дипломатами, учеными, общественными деятелями. Рассылаются в Администрацию Президента Российской Федерации, органы исполнительной и законодательной власти, российские представительства за рубежом, профильные научно-исследовательские центры системы РАН, ведущие политологические центры, а также крупные библиотеки.

Сопоставление различных взглядов на актуальные проблемы современной мировой политики поможет более полно, многогранно и объективно предствить читателям суть обсуждаемых вопросов, а также стимулирует научную дискуссию, содействующую формированию внешнеполитических стратегии и тактики Российской Федерации, в наибольшей мере отвечающих ее национальным интересам.

Сайт «Аналитических докладов» в интернете: www.mgimo.ru/ad

Связь с редакцией по адресу: ktsmi@mgimo.ru



Ирина Грантовна ПАШКОВСКАЯ, кандидат юридических наук, магистр международного права и права Европейского Союза.

Окончила факультет международных экономических отношений МГИМО МИД СССР, магистратуру Института европейского права МГИМО (У) МИД России, аспирантуру Дипломатической академии МИД России по кафедре между-

народного права. Стажировалась в Швейцарии по линии МГИМО, в Нидерландах и Великобритании – по линии МГИМО (У) и Европейской комиссии Европейского Союза.

С 1999 года работает в МГИМО (У) МИД России: заведующей кабинетом Института европейского права и преподавателем кафедры европейского права и кафедры конституционного права; в настоящее время – старшим научным сотрудником Центра евро-атлантической безопасности Научно-координационного совета по международным исследованиям.

Специализируется в области европейской интеграции и права Европейского Союза. Автор монографии «Европейская экономическая и валютная интеграция: Аспекты права Европейского Союза» (ЭЛЕКС-КМ, Москва) и публикаций в периодических изданиях.

Центр евро-атлантической безопасности (ЦЕАБ) НКСМИ МГИМО (У) МИД России действует с 2004 г. Центр осуществляет научно-исследовательские проекты по проблемам международной безопасности, разоружения, противодействия терроризму, миротворческих операций, разрешения конфликтов, ядерной политики. Центр взаимодействует в проведении исследований и международных конференций со структурами ООН, ОБСЕ, Евросоюза, НАТО, СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности. ЦЕАБ публикует сборники и книги на русском и английском языках по проблематике своих исследований.

Директор Центра евро-атлантической безопасности – д.п.н., проф. А.И. Никитин.