

Курс дистанционного и очного образования

«ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В СПОРТЕ»

«Права и обязательства в спорте»

Базовые положения и целевое назначение

Проект по разработке указанного курса осуществляется в рамках панъевропейской программы Совета Европы HELP (дистанционные образовательные программы в области прав человека для юристов) при поддержке МИД России (ДОС МИД России, Постоянное представительство Российской Федерации при Совете Европы), Ассоциации юристов России (Комиссия по международному сотрудничеству, Комиссия по вопросам физической культуры и спорта).

Идея создания курса была озвучена заместителем Генерального Секретаря Совета Европы в июле 2017 в Казани в рамках Шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт (МИНЕПС VI).

Мероприятие по запуску разработки курса состоялось 26 октября в МГИМО МИД России с участием Министра спорта П.А. Колобова и Генерального директора Генерального директората по правам человека и верховенству права Совета Европы К. Якумопулоса, а также видных специалистов в области спорта и права (дополнительная информация о мероприятии доступна по ссылке: <http://www.minsport.gov.ru/press-centre/announcements/31358/?print=1>, публикация в приложении).

Важность проводимой работы по созданию данного курса отдельно отметила Европы Г. Баттаини-Драгони, заместитель Генерального секретаря СЕ в Страсбурге в марте 2018 года на Совещании по актуальным проблемам защиты прав человека в спорте в контексте борьбы с допингом в спорте: *«Athletes' rights must be protected and their voices must be heard... [W]e are creating an on-line course on Sport and Human Rights that will help legal and sports professionals to better understand the law and processes around their rights. Developed under the Council of Europe's pan-European HELP Programme, the*

course will soon be open to all 47 member states and will address anti-doping among a range of issues pertaining to athletes' access to justice»¹.

На состоявшейся в Тбилиси 16 октября 2018 года 15-ой Конференции министров, ответственных за спорт, стран – членов и партнёров Совета Европы², разработка указанного курса приветствовалась в Резолюции, принятой на Конференции и Комитету Министров Совета Европы было предложено продолжить поддержку повышения осведомленности о правах человека в спорте и образовательных программ для практикующих профессионалов в области права, а также спортсменов, и сотрудников организаций, агентств, и институтов, занимающихся вопросами спорта³.

Данный курс является уникальным и по формату, и по содержанию. К его написанию было привлечено более двух десятков профессионалов из разных государств-участников программы HELP Совета Европы (в частности, Греции, Испании, Македонии, Португалии, России, Франции, Швейцарии и др.), представляющих Генеральные директораты Совета Европы, ЕСПЧ, Международные спортивные организации, в т.ч. эксперты WADA, действующие арбитры CAS, адвокаты, экспертное академическое и научное сообщества, каждый из которых отвечал за свой узкопрофильный аспект. Разработка курса завершена в рекордные для данного рода проектов сроки.

Целью разработки учебного курса является повышение осведомлённости юристов и спортивных профессионалов, включая спортсменов, тренеров и спортивных менеджеров, в различных юридических вопросах, которые возникают в спортивной сфере⁴. Задачей курса является повышение уровня знаний и подготовки указанных лиц в вопросах применения соответствующих норм национального и международного права в повседневной профессиональной жизни.

Курс построен на соответствующем национальном и международном правовом материале, включая конвенции Совета Европы и практику национальных и международных судебных и арбитражных инстанций. При его разработке будет

¹ «Права спортсменов должны быть защищены, а их голоса должны быть услышаны ... [Мы] создаем онлайн курс по теме «Спорт и права человека», который поможет юристам и профессионалам в области спорта лучше понять закон и процессы, связанные с их правами. Курс, разработанный в рамках общеевропейской программы HELP Совета Европы, вскоре будет открыт для всех 47 государств-членов и будет освещать вопросы борьбы с допингом наряду с вопросами, касающимися доступа спортсменов к правосудию».

² <https://www.coe.int/en/web/deputy-secretary-general/-/15th-council-of-europe-conference-of-ministers-responsible-for-sport>

³ <https://www.coe.int/en/web/sport/-/15th-conference-of-ministers-responsible-for-spo-1>

⁴ <https://www.coe.int/en/web/help/-/new-council-of-europe-help-course-on-human-rights-in-sports->

использован обширный опыт Совета Европы в связанных со спортом вопросах, который был накоплен им за время реализации положений таких конвенций, как *Европейская Конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей* и её обновлённая версия – *Конвенция по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время футбольных матчей и иных спортивных мероприятий, Конвенция против манипулирования спортивными соревнованиями, Конвенция против применения допинга* и Дополнительный протокол к ней. Спортивные конвенции Совета Европы посвящены, главным образом, трём темам, связанным с честной игрой и защитой интересов болельщиков. (1) Допинг серьёзно подрывает здоровье принимающих его спортсменов. Многие из них зачастую не догадываются о пагубном воздействии и незаконности отдельных препаратов. (2) Манипуляция спортивными соревнованиями представляет собой явление, в которое вовлекаются организованные преступные группы, занимающиеся проведением договорных матчей, незаконным букмекерством и отмытием денег через спорт. (3) Безопасность на спортивных мероприятиях с участием большого количества зрителей является крайне важным элементом спорта. Болельщики глубоко заинтересованы в том, чтобы спорт оставался видом социальной деятельности с безопасной, защищённой и благоприятной атмосферой. В особой защите нуждаются юные спортсмены и болельщики, которые часто неадекватно воспринимают значение и последствия допинга, хулиганского поведения или договорных матчей.

Воздействие спорта на человека, включая его личную, социальную и профессиональную жизнь, достигло значительного уровня. Для спортсменов спорт служит средством к существованию и определяет их личную жизнь, состояние здоровья, экономическое благополучие, безопасность и социальный статус. Серьёзно выросло количество связанных со спортом юридических споров на национальном и международном уровне, как в судах общей юрисдикции, так и в специализированных судебных учреждениях. Споры возникают как в гражданской, так и в уголовной сфере, а порой касаются и организованной преступности.

Всё большее количество тем из спортивной сферы вызывает вопросы с точки зрения Европейской Конвенции по правам человека (ЕКПЧ) и попадает на рассмотрение Европейского суда по правам человека в рамках статьи 8 (Право на уважение частной и семейной жизни), статьи 10 (Право на свободное выражение мнения), статьи 1 Протокола № 1 (Защита собственности, например, в случаях наложения высокого штрафа на спортсмена спортивными федерациями), статьи 7 (Наказание исключительно на основании закона) и других статей. Вопросы о применимости

процессуальных гарантий статьи 6 ЕКПЧ к разбирательствам в спортивной сфере также ставились перед Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ) и соответствующие решения, касающиеся процедуры рассмотрения спортивных споров, были вынесены Европейским судом⁵.

Эти темы исследованы на практике с использованием презентаций, мультимедиа, тестов и упражнений. Курс обогащен обзором практики Европейского суда по делам, касающимся спорта.

В конце каждого модуля пользователю предложены тесты для самопроверки по материалам изучаемого курса, которые позволят определить, насколько эффективным было обучение.

Целевая аудитория

Курс разработан по принципу независимости и самостоятельности составляющих его модулей, которые могут изучать отдельные Модули, посвященные отдельным темам («принцип LEGO») и интересен, как для юристов, так и спортивных профессионалов, включая спортсменов, тренеров и спортивных менеджеров. Основная учебная программа, которая создана Рабочей группой на базе соответствующих национальных и международных источников, может быть впоследствии адаптирована под определённую аудиторию, образовательное учреждение или другие конкретные потребности.

Свободный доступ к будущему курсу

Учебная программа, которая создана Рабочей группой, может стать основой как для классического очного обучения, так и для занятий онлайн. Онлайн-версия курса будет находиться в свободном доступе на платформе HELP Совета Европы. Его (курса) прохождение **БЕСПЛАТНО**. По итогам выдаётся Сертификат программы HELP.

Разработка курса

Курс разработан в рамках программы HELP (www.coe.int/help, Европейская программа обучения в области прав человека для представителей юридических профессий) Совета Европы с использованием методологии этой программы

⁵ CASE OF MUTU AND PECHSTEIN v. SWITZERLAND (Applications nos. 40575/10 and 67474/10), 2 October 2018

(<http://www.coe.int/en/web/help/help-training-methodology>) при поддержке МИД России (ДОС, Постоянное Представительство России при СЕ) и Минспорта России.

Страна-инициатор: Российская Федерация

Вуз-инициатор: МГИМО МИД России, Европейский учебный институт.

Страна-пилот: Российская Федерация

Вуз-пилот: МГИМО МИД России на базе Европейского учебного института МГИМО

Курс составлен на: английском и русском языках

Российские эксперты: Т.Шашихина (МГИМО, руководитель группы), С.Алексеев (АЮР), М.Андреанова (МГИМО), Л.Захарова (МГЮА), Н.Кислякова (адвокат), Д.Лабин (МГИМО), Н.Славкина (МГИМО)

Европейские эксперты: Jean-Paul COSTA (ECHR Judge (1998-2006), ECHR President (2007-2011), member of the Council of State of France (1966-1998), Honorary State Counselor, WADA expert, TAS/CAS Arbitrator), Simeon PETROVSKI (Registry of the European Court of Human Rights, Senior lawyer), Daniel RIETIKER (Registry of the European Court of Human Rights, Senior lawyer), Norbert RUBICSEK (lawyer, specializing in sport related criminal issues; former Europol intelligence officer on sports corruption and match fixing), Pierre CORNU (legal expert and magistrate on sports integrity), Stanislas FROSSARD (Children's Rights and Sport Values Department, Enlarged Partial Agreement on Sport, Executive Secretary), Liene KOZLOVSKA (Children's Rights and Sport Values Department, Sport Conventions Division, Senior Project Manager (anti-doping)), Cassandra FERNANDES (Children's Rights and Sport Values Department, Sport Conventions Division, Senior Project Manager (sports manipulations)), Paulo GOMES (Children's Rights and Sport Values Department, Sport Conventions Division, Senior Programme Manager (sports safety))

Состав Комитета по разработке курса: :

Mikhail LOBOV (Council of Europe, Human Rights Policy and Co-operation Department, Head of Department), Elda MORENO VILLANUEVA (Children's Rights and Sport Values Department, Head of Department), Tamara SHASHIKHINA (Director of the European Studies Institute of the Moscow State Institute of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs Russian Federation), Eva PASTRANA (Council of Europe, Human Rights Policy and Co-operation Department, Head of HELP Unit), Sergey KHRYCHIKOV

(Children's Rights and Sport Values Department, Head of Sport Conventions Division),
Elena YURKINA (Council of Europe, Human Rights Policy and Co-operation Department,
Project manager)

Группа российских переводчиков: Е.Неверова, А.Макаренко, Е.Токовина,
Е.Кондрашова.

Программное обеспечение/BTS Blended Training Systems: Hugo Domingos

Структура и содержания курса

- 1. Введение:** Общий обзор вопросов, связанных со спортом, правами человека и верховенством права – инструменты Совета Европы (главным образом, ЕКПЧ, спортивные конвенции и Европейская хартия спорта)
- 2. Модуль I:** Справедливый процесс, спортивный арбитраж и судебные процессы. Рассматриваются следующие вопросы: Что относится к спортивным спорам? Что относится к дисциплинарным процессам? Где рассматриваются такие споры? Куда могут быть обжалованы решения по таким спорам? Основные принципы, применимые к судебному процессу: до какой степени они применяются в спортивных спорах? (Например: публичность слушаний; равенство сторон; разумный срок рассмотрения споров; наказание только на основании закона; презумпция невиновности и бремя доказывания)

Модуль II: Решение допинговой проблемы – юридические инструменты, угроза обществу, практические риски, безопасность, примеры дел
- 3. Модуль III:** Защита спортивных соревнований от манипуляций – юридические инструменты, угроза для общества, трудности борьбы с манипуляциями в спортивных соревнованиях, соответствующие структуры и участники, примеры дел
- 4. Модуль IV:** Обеспечение безопасных условий для зрителей – юридические инструменты, угроза для общества, меры безопасности, защита, службы безопасности, примеры дел
- 5. Модуль V:** Социальные элементы в спорте – социальная интеграция, миграция, всеобъемлющий учёт гендерного фактора, защита несовершеннолетних и другие аспекты

6. **Модуль VI:** Рассмотрение спортивных споров – в судах, в Спортивном арбитражном суде, в рамках арбитражных и дисциплинарных разбирательств
7. **Модуль VII:** Междисциплинарное сотрудничество – изучение межотраслевых аспектов: здравоохранение, правосудие, расследования и привлечение к ответственности

Презентация Курса панъевропейской программы HELP

Официальная презентация запуска образовательного курса «Права и обязательства в спорте» состоялась на VIII Международном спортивном форуме «Россия – спортивная держава» 10 октября 2019г. (г. Нижний Новгород, стенд Минспорта России «Спорт – наша жизнь»). В торжественной церемонии приняли участие Министр спорта Российской Федерации П.А. Колобков и директор Европейского учебного института МГИМО МИД России Т.В. Шашихина.

Запуск курса проходит в юбилейный год. В 2019 году Совет Европы отмечает своё 70-летие со дня учреждения, а Московский государственный институт международных отношений МИД России, ставший пилотной платформой, со-инициатором и соавтором курса, – 75-летний юбилей своего образования.

Видео-презентация курса:

https://youtu.be/vfc5rS_icpw (русский, Т.Ремезова)

<https://youtu.be/q2TwAR6uW2s> (English)

Слоганы курса:

«Пройди курс HELP. Участвуй в честной игре!»

«HELP для защиты прав человека в спорте»

МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПАВЕЛ КОЛОБКОВ ПРИНЯЛ УЧАСТИЕ В СОВМЕСТНОМ МЕРОПРИЯТИИ СОВЕТА ЕВРОПЫ, МИНСПОРТА РОССИИ И МГИМО, ПОСВЯЩЁННОМ РАЗРАБОТКЕ НОВОГО УЧЕБНОГО КУРСА «ПРАВА И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В СПОРТЕ»

26 О К Т Я Б Р Я 2017



Сегодня, 26 октября, в Московском государственном институте (университете) международных отношений Министерства иностранных дел Российской Федерации состоялось совместное мероприятие Совета Европы, Минспорта России и МГИМО МИД России, посвящённое новому учебному курсу «Права и обязательства в спорте». Данный проект реализуется в рамках Плана действий по борьбе с допингом, разработанного совместно Российской Федерацией и Советом Европы.

В мероприятии принял участие Министр спорта Российской Федерации **Павел Колобков**.

Разработка пилотного учебного курса состоится на базе Европейского учебного института МГИМО МИД России в рамках панъевропейской программы «HELP» Совета Европы. Цель проекта – создание современного и доступного правового ресурса, предназначенного для профессионального обучения и повышения осведомлённости всех заинтересованных лиц в отношении юридических прав и обязанностей, связанных со спортом.

В соответствии со стратегией программы «HELP» пилотный курс будет основан на совокупности национальных и международных источников права, включая Конвенции Совета Европы в области спорта, которые регулируют, в том

числе, вопросы борьбы с допингом, обеспечения безопасности и предупреждения насилия на спортивных мероприятиях и манипуляции спортивных состязаний.

«У нас с Советом Европы плотные взаимоотношения по ряду проектов, мы регулярно принимаем участие во всех мероприятиях, участвовали в разработке Конвенций по спорту, – отметил Павел Колобков. – Задачи и проблемы, существующие в спорте, едины для всего мира. Россия является одной из ведущих спортивных стран, и наши инициативы влияют на формирование международного спортивного законодательства. При этом, нам важны поддержка Совета Европы и ЮНЕСКО в совершенствовании нашего российского законодательства».

«Программа «HELP» существует на протяжении многих лет, но спортивная тематика в ней никогда не затрагивалась. Минспорт России совместно с Советом Европы и МГИМО МИД России решили разработать соответствующий бесплатный курс, призванный помочь управленцам в области спорта, спортсменам, тренерам и специалистам в вопросах повышения правовой грамотности, знания основ спортивной деятельности, – подчеркнул Министр. – Впервые с этой инициативой выступила заместитель Генерального секретаря Совета Европы **Габриэлла Баттаини Драгони** на Шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт (МИНЕПС VI), проводящейся по инициативе ЮНЕСКО, в июле этого года. Программный курс является одной из составляющих частей нашей работы по совершенствованию антидопинговой системы, план которой был согласован с Советом Европы ещё полтора года назад. Планируется, что учебный курс будет разработан к весне 2018 года. Уверен, у проекта хорошее будущее».

Добавим, что в мероприятии также приняли участие генеральный директор Генерального директората по правам человека и верховенству права Совета Европы **Кристос Якумопулос**, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам **Светлана Журова**, посол по особым поручениям МИД России **Андрей Нестеренко**, председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России **Сергей Алексеев**, начальник отдела Департамента общеевропейского сотрудничества МИД России **Илья Субботин**, генеральный секретарь Паралимпийского комитета России **Андрей Строкин** и другие.

Фото: Владимир Гердо / ТАСС

Пресс-служба Минспорта России